



## **Jaké bude doopravdy rozpočtové určení daní od 1.1.2013**

---

## **Jak stanovit střednědobý výhled**

---

## **Konec zadlužování ?!**

## **Ústavní zákon o rozpočtové odpovědnosti, dopady na státní rozpočet a územní rozpočty**



# **Nové rozpočtové určení daní od 1. ledna 2013**

**vyšlo ve sbírce zákonů dne 10. září 2012 v částce 104**



# Parametry – Finanční prostředky

- **Původní návrh státního rozpočtu (s protischodkovým balíčkem)**
  - celkem: 125,7 mld. Kč
    - v tom začlenění "Příspěvku na školství": 1,5 mld. Kč
- **Nový návrh státního rozpočtu (bez protishodkového balíčku)**
  - celkem: 122,0 mld. Kč
    - v tom začlenění "Příspěvku na školství": 1,5 mld. Kč
- **Praha, Brno, Ostrava, Plzeň**
  - oddělený propočet
  - Praha má vlastní koeficient
  - Brno, Ostrava, Plzeň mají shodné koeficienty



# Kritéria

- **Kritéria**

- Počet obyvatel 10 %
- Počet dětí MŠ a žáků ZŠ 7 %
  - novela školského zákona je zařazena na 46. schůzi PSP ČR
- Postupné přechody 80 %
- **Započtená** výměra kat. území obce 3 %

**Pozn.:**

**započtenou** výměrou katastrálních území obce **se rozumí** výměra, která vychází z údajů Českého úřadu zeměměřičského a katastrálního k 1. lednu běžného roku, **maximálně však výměra 10 ha na každého obyvatele obce.**



## Dopady (oproti platnému znění RUD)

- Praha, Brno, Ostrava, Plzeň a ostatní obce

|              | Původní návrh SD      |                | Nový návrh SD         |                |
|--------------|-----------------------|----------------|-----------------------|----------------|
| Praha        | cca - 2 %             | - 0,61 mld. Kč | cca - 5 %             | - 1,65 mld. Kč |
| Brno         | cca - 3 %             | - 0,21 mld. Kč | cca - 6 %             | - 0,4 mld. Kč  |
| Ostrava      | cca - 3 %             | - 0,15 mld. Kč | cca - 6 %             | - 0,3 mld. Kč  |
| Plzeň        | cca - 3 %             | - 0,09 mld. Kč | cca - 6 %             | - 0,17 mld. Kč |
| Ostatní obce | pokles daní u 58 obcí |                | pokles daní u 77 obcí |                |

- Výnos na žáka**

Původní návrh: cca 8,0 tis. Kč

Nový návrh: cca 7,8 tis. Kč



## Příloha č. 2 a Příloha č. 3

### Příloha č. 2

#### Koeficienty postupných přechodů a násobky postupných přechodů

| Obce s počtem obyvatel<br>od – do | Koeficienty postupných<br>přechodů | Násobek postupných přechodů   |
|-----------------------------------|------------------------------------|---|
| 0 – 50                            | 1,0000                             | 1,0000 x počet obyvatel obce  |
| 51 – 2 000                        | 1,0700                             | 50 + 1,0700 x počet obyvatel z počtu obyvatel obce přesahujících 50           |
| 2 001 – 30 000                    | 1,1523                             | 2 136,5 + 1,1523 x počet obyvatel z počtu obyvatel obce přesahujících 2 000   |
| 30 001 – a více                   | 1,3663                             | 34 400,9 + 1,3663 x počet obyvatel z počtu obyvatel obce přesahujících 30 000 |

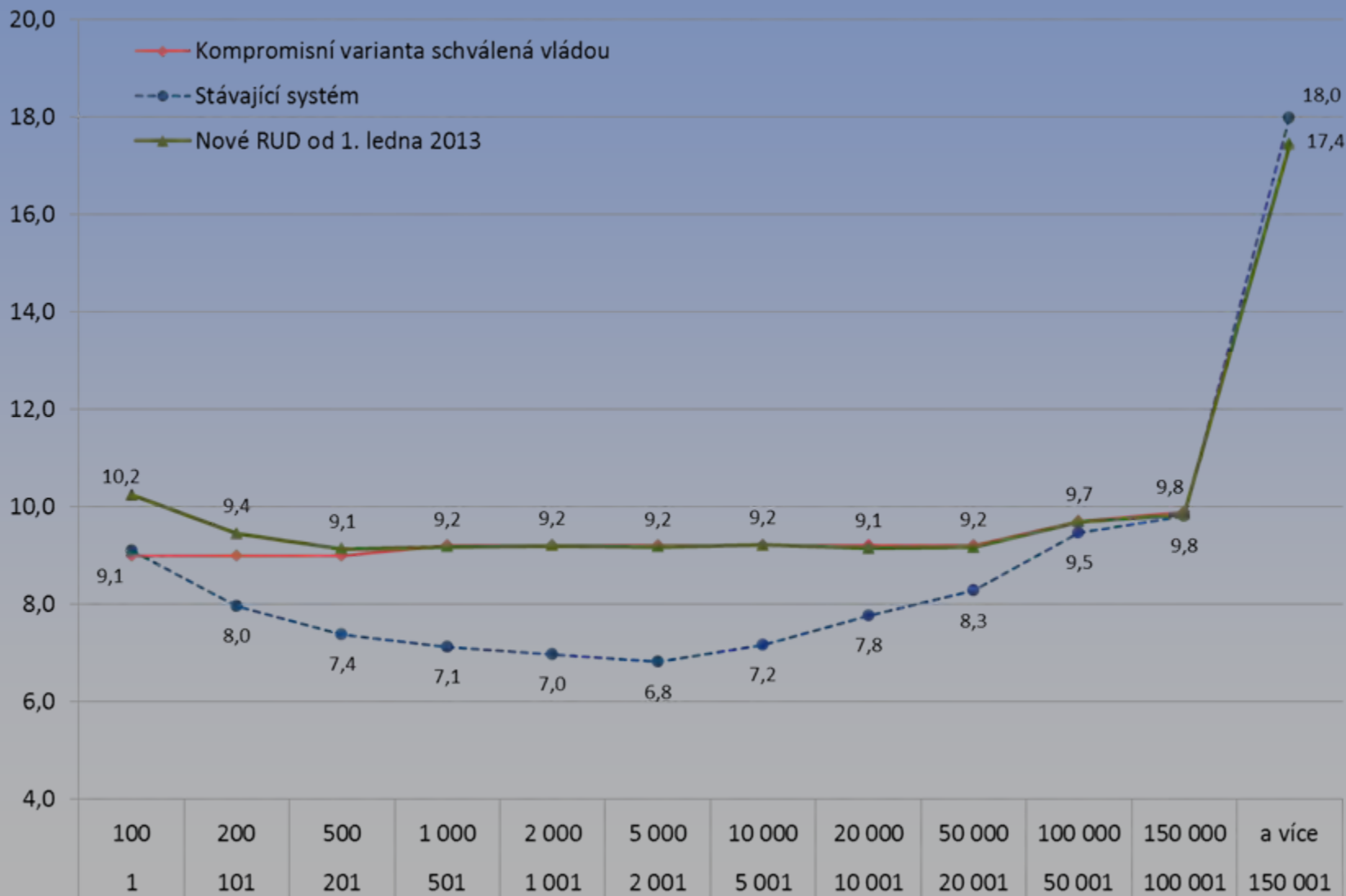
### Příloha č. 3

|                    | Přepočítací koeficient |
|--------------------|------------------------|
| Hlavní město Praha | 4,0641                 |
| Plzeň              | 2,2961                 |
| Ostrava            | 2,2961                 |
| Brno               | 2,2961                 |
| Ostatní obce       | 1,0000                 |



## Průměrný výnos SD na obyvatele za jednotlivé kategorie

Výnos na obyvatele (prům. za kategorií v tis. Kč)



Kategorie dle počtu obyvatel



## Dopady změn v daňových příjmech na nárůst příjmů obcí daný změnou zákona o rozpočtovém určení daní

| nárůst (pokles) příjmů | nový návrh SD | původní návrh SD |
|------------------------|---------------|------------------|
| < 0%                   | 77            | 58               |
| > 0% a zároveň < 10%   | 82            | 66               |
| >= 10% a zároveň < 15% | 597           | 66               |
| >= 15% a zároveň < 20% | 2 578         | 1629             |
| >= 20% a zároveň < 25% | 1 144         | 1784             |
| >= 25% a zároveň < 30% | 909           | 1134             |
| >= 30% a zároveň < 35% | 488           | 788              |
| >= 35% a zároveň < 40% | 213           | 405              |
| > 40%                  | 158           | 316              |
| Celkem obcí            | 6 246         | 6 246            |





## CELOSTÁTNÍ INKASO VYBRANÝCH DAŇOVÝCH PŘÍJMŮ KUMULATIVNĚ PO MĚSÍCÍCH V LETECH 2007-2012 (V MLD. KČ)

| <b>Σ vybrané DP*</b> | <b>2007</b> | <b>2008</b> | <b>2009</b> | <b>2010</b> | <b>2011</b> | <b>2012</b> |
|----------------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| Leden                | 48,80       | 55,53       | 54,26       | 55,40       | 58,31       | 61,12       |
| Únor                 | 64,60       | 66,37       | 65,16       | 67,91       | 64,18       | 68,22       |
| Březen               | 125,71      | 135,69      | 121,83      | 128,57      | 121,31      | 125,25      |
| Duben                | 162,41      | 169,47      | 154,48      | 162,70      | 158,25      | 167,33      |
| Květen               | 182,89      | 191,94      | 174,63      | 181,34      | 184,84      | 182,11      |
| Červen               | 256,40      | 280,38      | 248,25      | 266,17      | 263,64      | 257,77      |
| Červenec             | 325,28      | 345,04      | 296,06      | 312,31      | 314,79      | 318,09      |
| Srpen                | 343,12      | 364,06      | 312,97      | 332,89      | 332,11      | 338,25      |
| Září                 | 403,57      | 433,57      | 366,86      | 389,42      | 388,11      | 397,81      |
| Říjen                | 454,21      | 487,96      | 417,68      | 442,84      | 442,40      |             |
| Listopad             | 479,98      | 511,93      | 440,42      | 461,32      | 464,34      |             |
| Prosinec             | 551,15      | 581,01      | 499,95      | 523,42      | 526,87      |             |
| meziroční srovnání   |             | 105,4%      | 86,0%       | 104,7%      | 100,7%      | 0,0%        |



# **Jak sestavit rozpočet na příští rok a stanovit střednědobý výhled**



## Teoretický propočet MF

| Název obce | Počet obyvatel k 1. 1. 2012 | Započtená výměra (max. 10 ha) (ha) | Počet dětí MŠ a žáků ZŠ k 30. 9. 2011 | Současný systém RUD             |                                      | Nový návrh SD                   |                                      |
|------------|-----------------------------|------------------------------------|---------------------------------------|---------------------------------|--------------------------------------|---------------------------------|--------------------------------------|
|            |                             |                                    |                                       | Sdílené daňové příjmy (tis. Kč) | Výnos na jednoho obyvatele (tis. Kč) | Sdílené daňové příjmy (tis. Kč) | Výnos na jednoho obyvatele (tis. Kč) |
| Bernartice | 220                         | 1 011                              | 0                                     | 1 756                           | 8,0                                  | 2 040                           | 9,3                                  |
| Čechtice   | 1 421                       | 3 941                              | 286                                   | 10 601                          | 7,5                                  | 14 274                          | 10,0                                 |
| Čerčany    | 2 701                       | 645                                | 450                                   | 17 229                          | 6,4                                  | 23 457                          | 8,7                                  |
| Votice     | 4 596                       | 3 641                              | 618                                   | 30 514                          | 6,6                                  | 40 643                          | 8,8                                  |
| Hořovice   | 6 815                       | 955                                | 976                                   | 46 641                          | 6,8                                  | 59 053                          | 8,7                                  |
| Čáslav     | 10 157                      | 2 649                              | 1 379                                 | 74 567                          | 7,3                                  | 88 472                          | 8,7                                  |
| Kutná Hora | 20 604                      | 3 310                              | 2 238                                 | 159 819                         | 7,8                                  | 175 084                         | 8,5                                  |



## Přehled o daňových příjmech

| Název druhu příjmu  | PBÚ  | Podíl do<br>31.12.2012 | Podíl od<br>1.1.2013 |
|---|------|------------------------|----------------------|
| <b>Nepřímé daně</b>   |      |                        |                      |
| Převod DPH – do rozpočtu obcí   | 1679 | 19,93%                 | 20,83%               |
| <b>Přímé daně</b>   |      |                        |                      |
| Převod DPPO – do rozpočtu obcí  | 641  | 21,40%                 | 23,58%               |
| Převod DPFO – vybírané srážkou do rozpočtu obcí   | 1660 | 21,40%                 | 23,58%               |
| Převod DPFO – závislá činnost do rozpočtu obcí  | 2612 | 21,40%                 | 22,87%               |
| Převod DPFO z hrubého výnosu – do rozpočtu obcí   | 1652 | 21,40%                 | 23,58%               |
| Převod DPFO z výnosu – do rozpočtu obcí   | 1628 | 30%                    | beze změny           |
| Převod DPFO – záv. činnost do rozpočtu obcí podle počtu zaměstnanců   | 4634 | 1,50%                  | beze změny           |
| <b>Majetkové daně</b>   |      |                        |                      |
| Převod daně z nemovitostí do rozpočtů obec. úřadů   | 633  | 100%                   | beze změny           |
| <b>* Odvod z loterií a jiných podobných her</b>   |      |                        |                      |
| Převod odvodu z loterií a jiných podobných her dle § 41i odst. 3 z.č. 202/1990 Sb. do ROB                                   | 3690 | 30%                    | beze změny           |
| Převod odvodu z výherních hracích přístrojů a jiných technických herních zařízení dle § 41i odst. 1 z.č.202/1990 Sb. do ROB | 3682 | 80%                    | beze změny           |

Do teoretického propočtu RUD nejsou zahrnuty příjmy obcí, které jsou finančními úřady poskytovány z předčíslel bankovních účtů uvedených ve zvýrazněných rádcích.

\* Plánuje se přeměna na "daň ze sázkových her", předpokládána účinnost 1.1.2013.



# Varianta 1

**Teoretický propočet MF za vybrané daňové příjmy,  
které se sníží o cca 7%**

**+**

**vlastní kvalifikovaný odhad za daňové příjmy nezahrnuté do  
teoretického propočtu MF**

**(DPFO 30%; DPFO za zaměstnance 1,5%;  
daň z nemovitosti; loterie 30% a 80%)**

**+**

**příjmy z vlastní činnosti**



## Teoretický propočet metoda vybraných celoročních daňových příjmů predikovaných MF

| Název obce  | Současný systém RUD             |                                      | Nový návrh SD                   |                                      |
|---|---------------------------------|--------------------------------------|---------------------------------|--------------------------------------|
|   | Sdílené daňové příjmy (tis. Kč) | Výnos na jednoho obyvatele (tis. Kč) | Sdílené daňové příjmy (tis. Kč) | Výnos na jednoho obyvatele (tis. Kč) |
| Obec xyz teoretický propočet                      | 7 055                           | 6,9                                  | 9 529                           | 9,3                                  |
| Nárůst  |                                 |                                      | 2 474                           |                                      |
| Vybrané daňové příjmy snižené o 7%                |                                 |                                      | 8 862                           |                                      |
| Daňové příjmy nezahrnuté do teoretického propočtu |                                 |                                      | 1 180                           |                                      |
| <b>Předpokládané daňové příjmy</b>                |                                 |                                      | <b>10 042</b>                   |                                      |
| Vlastní příjmy                                    |                                 |                                      | 1 390                           |                                      |
| <b>Příjmy celkem</b>                              |                                 |                                      | <b>11 432</b>                   |                                      |



## Varianta 2

**Z teoretického propočtu MF se použijí pouze přírůstky za vybrané daňové příjmy, které se sníží o cca 7%**

**+**

**vlastní kvalifikovaný odhad za daňové příjmy nezahrnuté do teoretického propočtu MF**

**(DPFO 30%; DPFO za zaměstnance 1,5%; daň z nemovitosti; loterie 30% a 80%)**

**+**

**příjmy z vlastní činnosti**



## Teoretický propočet metoda přírůstku vybraných daňových příjmů predikovaných MF

| Název obce                             | Současný systém RUD             |                                      | Nový návrh SD                   |                                      |
|--|---------------------------------|--------------------------------------|---------------------------------|--------------------------------------|
|  | Sdílené daňové příjmy (tis. Kč) | Výnos na jednoho obyvatele (tis. Kč) | Sdílené daňové příjmy (tis. Kč) | Výnos na jednoho obyvatele (tis. Kč) |
| Obec xyz teoretický propočet MF        | 7 055                           | 6,9                                  | 9 529                           | 9,3                                  |
| Obec xyz vlastní odhad daňových příjmů |                                 |                                      | 8 525                           |                                      |
| Nárůst z teoretického propočtu MF      |                                 |                                      | 2 474                           |                                      |
| Nárůst snížený o 7%                    |                                 |                                      | 2 300                           |                                      |
| <b>Předpokládané daňové příjmy</b>     |                                 |                                      | <b>10 825</b>                   |                                      |
| Vlastní příjmy                         |                                 |                                      | 1 390                           |                                      |
| <b>Příjmy celkem</b>                   |                                 |                                      | <b>12 215</b>                   |                                      |





## Varianta 3

**Nikom a ničemu nevěřím 😊  
návrh rozpočtu sestavím na úrovni roku 2012  
a v průběhu roku 2013 se uvidí  
nebo  
využiji služeb osvědčené křišťálové koule**





# Ústavní zákon o rozpočtové odpovědnosti



## Důvody proč stanovit pravidla pro ÚSC

- **Rizika**

- obce a kraje se budou více zadlužovat,
- v případě schválení novely RUD iluze, že se mohu zadlužit více,
- nejasný dopad konsolidačního úsilí vlády do příjmů a výdajů ÚSC,
- v případě „předlužení“ obce a odmítnutím občanů sestavit kandidátku se problém přenáší na stát,
- na rozdíl od ústředních orgánů státní správy nemůže stát regulovat výdaje ÚSC v závislosti na aktuálním vývoji plnění státního rozpočtu,
- není definována přijatelná hranice zadlužení.



## **SMĚRNICE RADY 2011/85/EU ze dne 8. listopadu 2011 o požadavcích na rozpočtové rámce členských států**

- Numerická fiskální pravidla
- Střednědobé rozpočtové rámce
- Transparentnost veřejných financí a komplexnost rozpočtových rámců

## **Ústavní zákon o rozpočtové odpovědnosti**

- zákon o pravidlech rozpočtové kázně
- zapracování pravidel do dalších zákonů (např. 250/2000 Sb.)
- Pravidlo pro ÚSC - bez ohledu na výši veřejného dluhu bude pro obce platit, že jejich dluh nesmí překročit 60 % celkového průměrného příjmu posledních 4 let. Pokud se tak stane, musí přijmout opatření, která zadlužení snižují - a to minimálně o 5 % toho, o co dluh překračuje stanovenou hranici. Jinak přijdou o část výnosu sdílených daní.



## 4 úrovně dluhové brzdy

### 1 úroveň - dluh dosáhne 40 až 45 procent HDP

- Omezení nových státních záruk.
- Politici - Ministři předstoupí před poslance a senátory a budou vysvětlovat, proč dluh roste, a předloží plán na jeho snížení. Rozsah snížení dluhu určí vláda po konzultaci s Národní rozpočtovou radou.



## Dluhová brzda

### 2 úroveň dluh dosáhne 45 až 48 procent HDP

- Omezení nových státních záruk.
- Státní zaměstnanci: Zmrazení platů nebo propouštění, které se dotkne zaměstnanců ve veřejných službách a správě, příslušníků a zaměstnanců armády a bezpečnostních sborů.
- Politici - Poslancům, ministrům i dalším politikům klesne plat o 20 procent. Vláda navíc bude muset vázat tři procenta výdajů státního rozpočtu na zbývající období po odečtení výdajů na důchody, správu státního dluhu a některých dalších.



## Dluhová brzda

### 3 úroveň dluh dosáhne 48 až 50 procent HDP

- Omezení nových státních záruk.
- Státní zaměstnanci: stejně jako ve druhé úrovni
- Obce: Obce budou smět schvalovat jen vyrovnaný či přebytkový rozpočet.
- Politici - Stále bude platit snížení platů politiků. Vláda navíc bude muset předložit vyrovnaný či přebytkový rozpočet.



## Dluhová brzda

### 4 úrovně - dluh přesáhne 50 procent HDP

- Omezení nových státních záruk.
- Státní zaměstnanci: stejně jako ve druhé úrovni
- Obce: stejně jako ve třetí úrovni
- Politici Vláda musí požádat o vyslovení důvěry.





# Děkuji Vám za pozornost

Jan Zíkl

Ministerstvo financí

ředitel odboru financování územních rozpočtů

a programové financování

e-mail: [Jan.Zikl@mfcz.cz](mailto:Jan.Zikl@mfcz.cz)

tel.: 257 042 800