



# Dny malých obcí

(aktuální poznatky z kontrolní činnosti za rok 2013)

**Prostějov**

**31. 10. 2013**

**Praha**

**5. 11. 2013**

**Ing. Marie Kostruhová**

**Ministerstvo vnitra**

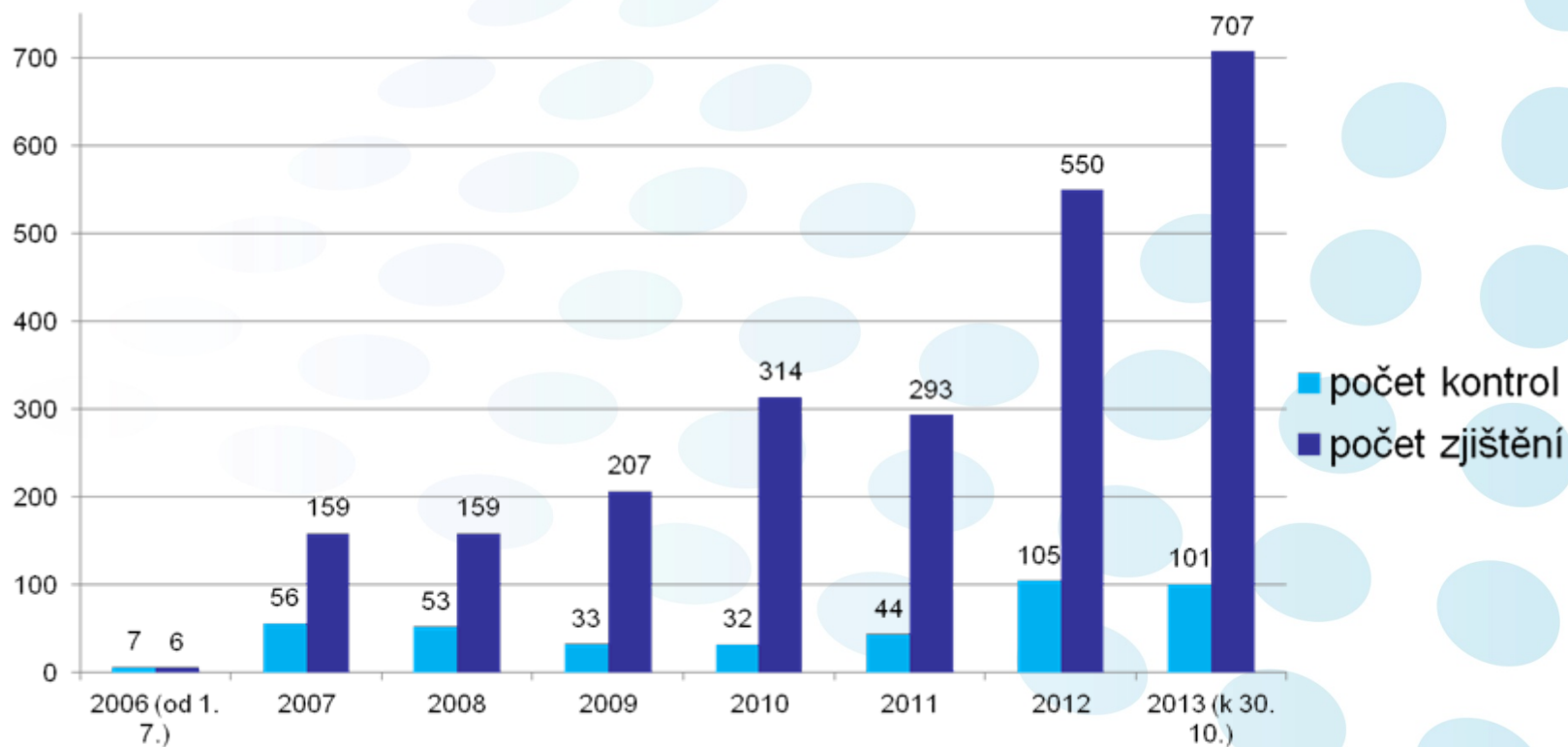
**Odbor dozoru a kontroly veřejné správy**



## Statistika za rok 2013 (k 30. 10. 2013)

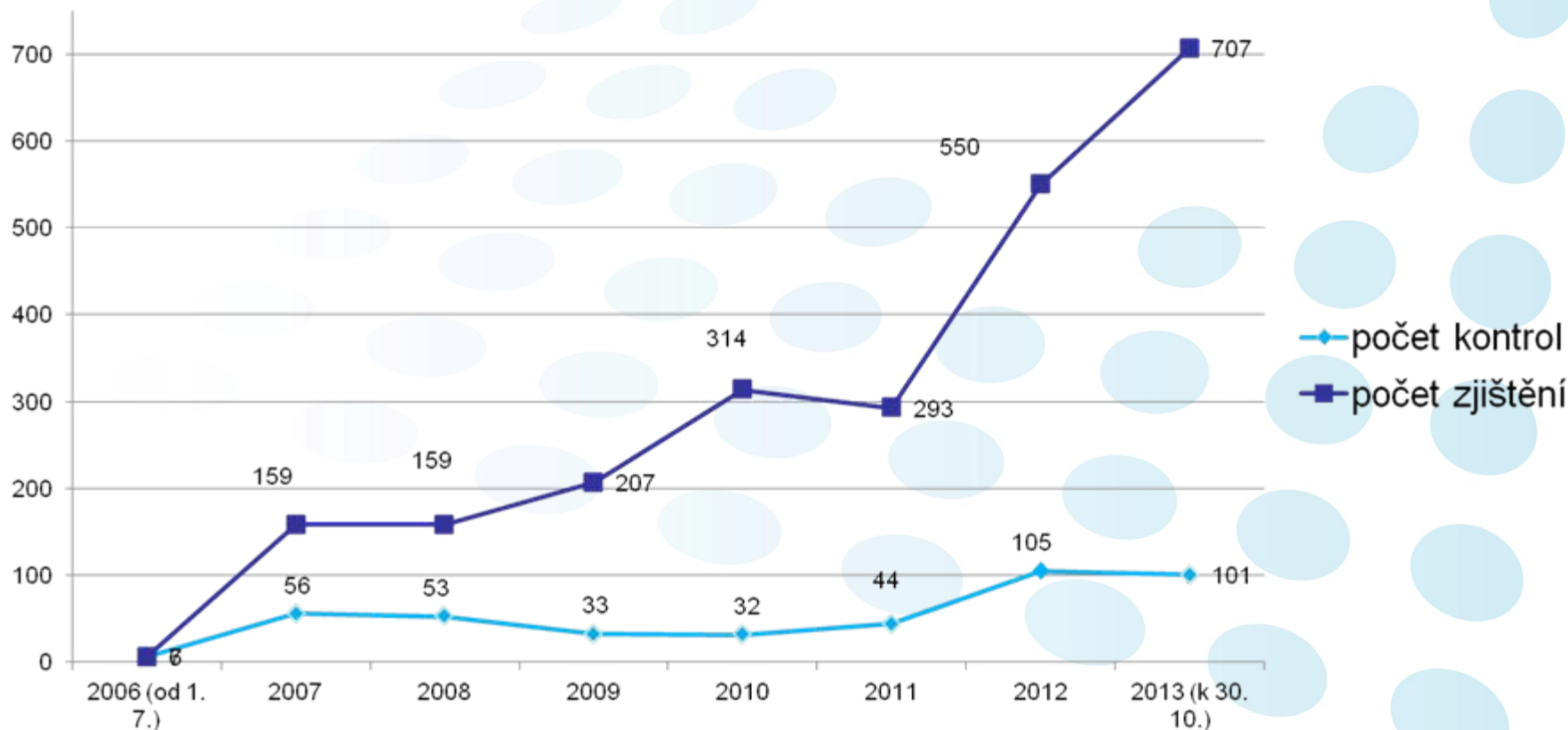
- **Počet kontrol - samostatná působnost** **101**
- **Počet kontrolních zjištění (zásadních porušení zákona)** **707**
- **Průměr zjištěných nezákonností na 1 kontrolu** **7**
- **Nejvyšší dosažený počet kontrolních závěrů zjištěných v rámci jedné kontroly** **18 porušení zákona**

## Srovnání počtu kontrol výkonu samostatné působnosti a počtu kontrolních zjištění (porušení zákona) v letech 2006 až 2013





## Počet kontrol samostatné působnosti obcí a počet kontrolních zjištění v letech 2006 až 2013





## Nejčastější pochybení

- **Nakládání s majetkem**
  - a) zveřejňování záměrů
  - b) schválení právních úkonů v příslušném orgánu obce
- **Naplňování práv občana obce podílet se na správě věcí veřejných**



## Nakládání s majetkem (1)

### Nedostatky ve formulaci záměrů nakládat s nemovitým majetkem (§ 39 zákona o obcích)

- **Nezveřejnění záměru nakládat s nemovitým majetkem obce na úřední desce na elektronické úřední desce – rozsudek NS 30 Cdo 2373/2012**
- Zveřejnění záměru na dobu kratší než zákonem stanovených 15 dnů.
- Zveřejnění záměru v době, kdy již ZO rozhodlo o dalších navazujících majetkoprávních úkonech.

## Nakládání s majetkem (2)

Nedostatečná identifikace nemovitosti uvedené ve zveřejněném záměru neodpovídající požadavkům zákona

Identifikace nemovitosti – dle § 5 odst.1 katastrálního zákona

Nejednoznačné a nesprávné určení příslušné nemovitosti = **vada způsobující neurčitost označení nemovitosti** = může vyvolat důsledky nezveřejnění záměru = absolutní neplatnost



## Nakládání s majetkem (3)

### Nedostatky ve formulaci usnesení o majetkoprávních úkonech

#### Nedostatečné konkrétní vymezení:

- **Předmětu úkonu**
- **Základních podmínek**
- **Osoby s níž obec hodlá určitou smlouvu uzavřít**

Riziko neplatnosti – v případě soudního sporu

Povinnost obci nahradit škodu



## Nakládání s majetkem (4)

### Předchozí schválení smlouvy jako podmínka její platnosti

**§ 41 odst.2 zákona o obcích** : Právní úkony, které vyžadují schválení ZO, popřípadě rady obce, jsou bez tohoto schválení od počátku neplatné

Schválení v příslušném obecním orgánu je podmínkou platnosti uzavřené smlouvy – např. **32 Odo 11/2004, 28 Cdo 2075/2009**

**Není-li tento požadavek splněn, jde o úkon absolutně neplatný, přičemž tento nedostatek nelze zhojit dodatečným schválením v příslušném obecním orgánu**



## Nakládání s majetkem (5)

**Rozhodnutí v příslušném orgánu obce musí být určité a konkrétní a musí z něj jednoznačně vyplývat právní vůle obce**

**Problematické je usnesení : bere na vědomí - např. 32Cdo 131/2011**

**Nepřípustné je tzv. - konkludentní rozhodnutí – tj. nejde o výslovný projev vůle, lze se domnívat – např. 32 Cdo 923/2011**



## Nakládání s majetkem (6)

### Zákaz nerovného přístupu k zájemcům o uzavření smlouvy s obcí

**Nález Ústavního soudu ze dne 20. června 2012 sp.zn. IV ÚS 1167/11**

#### **Závěry :**

Postup obce při dispozicích se svým majetkem musí být transparentní a prostý jakékoliv diskriminace, resp. Nedůvodného nerovného zacházení s různými zájemci

Porušení této zásady nutně vede k neplatnosti realizované dispozice

## Nedostatky při naplňování práv občana obce podílet se na správě věcí veřejných

- Omezení práva občana obce vyjadřovat se na zasedání ZO k projednávaným věcem (buď jednacím řádem, nebo řídícím zasedání ZO).
- Neprojednání, resp. nevyřízení návrhů, připomínek a podnětů občanů obce.
- Nedodržování zákonem stanovených lhůt při vyřizování podání občanů.
- Omezení možnosti nahlížet do zápisu a usnesení ze zasedání ZO, usnesení rady, atd.
- Omezení možnosti vyjádřit se nebo nahlížet do návrhu rozpočtu obce a schváleného rozpočtu



# Děkuji za pozornost

## Kontakty:

e-mail: [odbordk@mvcv.cz](mailto:odbordk@mvcv.cz)

web: [www.mvcv.cz/odk](http://www.mvcv.cz/odk)