

# *Dny malých obcí listopad 2018*

***Ing. Marie Kostruhová***  
ředitelka odboru dozoru a kontroly  
veřejné správy



MINISTERSTVO VNITRA  
ČESKÉ REPUBLIKY

Odbor dozoru a kontroly  
veřejné správy

# Právní předpisy

## Základní právní předpisy :

- **Zákon č. 128/2000 Sb. o obcích (obecní zřízení) - dále jen ObZř,**
- **Novela zákona o obcích - Zákon č. 99/2017 Sb. - týká se nové úpravy odměňování od 1.1.2018**
- **Nařízení vlády č. 318/2017 Sb.**
- **Aktuálně schválena novela NV č. 318 – navýšení o 7% s účinností od 1.1.2019**
- **Zákony o volbách do zastupitelstev ÚSC (zákon č. 491/2001 Sb., o volbách do zastupitelstev obcí ,**
- **Zákon č. 206/2006 Sb., zákoník práce – vybraná ustanovení**



# Volební mezidobí

## Zastupitelstvo obce „zaniká“ dnem voleb

(mandáty členů zastupitelstva obce zanikají dnem voleb  
- uplynutím dne 5. října 2018)

## Vznik mandátu (mandát 4 - letý)

- **vzniká zvolením**, k čemuž dojde ukončením hlasování (totéž viz § 69 odst. 1 ObZř) = tj. **druhý den voleb ve stanovený čas** ( **SO 6.10. ve 14.00**)



# Pokračování dosavadních obecních orgánů

## Ode dne voleb do ustavujícího zasedání ZO :

- Zákon o obcích počítá s tím, že obecní orgány, které jsou voleny zastupitelstvem obce, **i nadále „pokračují“, tedy vykonávají své dosavadní pravomoci**, a to **ve složení ke dni voleb** (tj. ke dni 5. října 2018)
- **Tzn., že v obci nadále působí**
- **dosavadní starosta i**
- **dosavadní místostarosta** (a je-li jich více, všichni místostarostové; **§ 107**) a
- **dosavadní rada obce (§ 102a)**



# Po jak dlouhou dobu dosavadní orgány působí ?

- **Dosavadní starosta a místostarosta** působí až do zvolení nového starosty nebo místostarosty
- (zvolením alespoň jednoho z nich „končí“ dosavadní starosta i místostarosta)
- **Dosavadní rada obce** působí až do zvolení nové rady **jako celku** (nebo starosty, jde-li o obec, v níž se již rada obce volit nemá)
- **Komplikované situace:**
  - *Není zvolena rada obce jako celek:* v obci působí i nadále dosavadní rada v plném (původním) složení
  - *Není zvolena rada obce, je však zvolen nový starosta či místostarosta:* dosavadní rada dál působí v původním složení i s dosavadním starostou a místostarostou,
  - **Svolavatelem je však nový starosta**



# Jaké mají dosavadní orgány pravomoci ?

**Východisko**: dosavadní orgány mají stejné pravomoci jako přede dnem voleb

V případě, že **soud vyhoví návrhu na neplatnost hlasování nebo voleb** anebo neodevzdá-li okrsková komise zápis (=nedošlo ke zvolení zastupitelstva), **rozšiřují se pravomoci rady obce o možnost schválit pravidla rozpočtového provizoria a přijímat rozpočtová opatření ( § 102a odst. 2 a 3)**

**Dosavadní rada :**



# Jaké mají dosavadní orgány pravomoci ?

## Dosavadní rada :

**Schůzi dosavadní rady svolává :** nově zvolený starosta – schůzi však neřídí

## **Hlasování dosavadní rady :**

- hlasují dosavadní členové rady
- nově zvolení členové RO hlasovací právo nemají ( pokud nejsou zároveň členy dosavadní rady

Lze doporučit nově zvoleným členům RO účastnit se schůzí RO

Nově zvolení uvolnění členové RO mají nárok na odměnu od okamžiku zvolení





# Program ustavujícího zasedání ZO

## Před schválením programu složí členové zastupitelstva obce slib

- 1) Určení ověřovatelů zápisu (§ 95 odst. 1 zákona o obcích) a zapisovatele
- 2) Schválení programu
- 3) Volba starosty a místostarosty :
  - a) určení počtu místostarostů
  - b) určení funkcí, pro které budou členové zastupitelstva obce uvolněni (§ 71 odst. 1 písm. a/ zákona o obcích)
  - c) určení způsobu volby starosty a místostarosty
  - d) volba starosty
  - e) volba místostarosty





# Program ustavujícího zasedání ZO

## 4) Zřízení finančního a kontrolního výboru :

- a) určení počtu členů finančního a kontrolního výboru
- b) volba předsedy finančního výboru
- c) volba předsedy kontrolního výboru
- d) volba členů finančního výboru
- e) volba členů kontrolního výboru

## 5) **Rozhodnutí o odměnách za výkon funkcí neuvolněných členů zastupitelstva** (§ 72 odst. 2 zákona o obcích)

## 6) Diskuse



# Program ustavujícího zasedání ZO

## Součástí zápisu z ustavujícího zasedání ZO :

Příloha č. 1 Prezenční listina

Příloha č. 2 Listina prokazující složení slibu člena ZO

Příloha č. 3 Zveřejněná informace o konání ustavujícího zasedání ZO



# Odměňování

## Zásady:

- Výše odměny pro **uvolněné** členy ZO je dána nařízením vlády č. 318/2017 – **nerozhoduje o nich ZO**
- **Pokud uvolněný zastává více funkcí , je odměna za tu nejvíce honorovanou ( § 74,odst.2)**

## Neuvolněné funkce

- Jedná se o vyhrazenou působnost zastupitelstva obce
- Výše odměny pro neuvolněné členy ZO- rozhodne ZO v rozmezí 0 až maximum ( tabulka dle nařízení č. 318)



# Odměňování

- Měsíční odměnu lze poskytovat nejdříve ode dne schválení
- Lze rozhodnout ZO o pozdějším termínu výplaty měsíční odměny
- Výše odměny má být stanovena částkou v celých korunách ( § 72,odst.3)
- Lze kumulovat max 3 funkce

## POZN:

Pokud ZO nerozhodne o kumulaci funkcí, náleží neuvolněnému členu ZO odměna za funkci, za kterou mu náleží nejvyšší schválená odměna ZO



# Odchodné

**Od 1.1.2018 činí odchodné 1 + max 3**

**KOMU :** neuvolněný starosta  
neuvolněný místostarosta  
uvolněný starosta a místostarosta  
všichni další uvolnění

**Za :**  
Zánik mandátu  
Odvolání z funkce  
Vzdání se funkce



# Odchodné

## Odchodné nenáleží :

**Pokud byl nejpozději na následujícím zasedání ZO opětovně zvolen do uvolněné funkce nebo do funkce neuvolněného starosty či neuvolněného místostarosty (za niž mu náleží odměna).**

**Odchodné lze členovi ZO poskytnout ve funkčním období pouze jednou (§ 77odst .7)**

**Odchodné je splatné **jednorázově** v nejbližším výplatním termínu**



## Odměňování (častý dotaz):

Týká se neuvolněného místostarosty v souvislosti se zánikem mandátu v důsledku voleb nárok na „odchodné“ dle právní úpravy zákona o obcích účinné od 1. 1. 2018 ?

**Ano, týká.** Neuvolněný místostarosta při splnění všech zákonných podmínek dostane odchodné, a to výhradně dle „nové právní úpravy“ účinné od 1. 1. 2018 (§ 77 zákona o obcích).

*Příklad:*

*Byl-li dotyčný **neuvolněným místostarostou** celé funkční období (tj. až do voleb) a splní-li zákonné podmínky, dostane **4-násobek** měsíční odměny (1+3)*





# Odměňování (častý dotaz):

Způsob stanovení **výše odchodného** co znamená výše  
**1 + max. 3 dle celých let ve funkci**

- **výše odchodného = jedna odměna za měsíc + X násobek odměn za každý celý rok výkonu funkce**

## ***Příklad:***

***7 měsíců ve funkci ..... = 1 odměna***

***2 roky a 2 měsíce ..... = 1 + 2 tj. 3 odměny***

***3 roky a 10 měsíců ..... = 1 + 3 tj. 4 odměny***

## **Ještě letos může být :**

***5 a více celých po sobě jdoucích let = 1 + 5 tj. 6 odměn***



# Odměňování

**POZOR :**

**Odchodné i odměnu při skončení funkčního období je třeba důsledně oddělovat od běžné odměny za měsíc**

**Měsíční odměnu – dostává za výkon pravomocí ve volebním období**

**Odchodné je splatné v nejbližším výplatním termínu**

**Člen ZO je povinnen předložit – čestné prohlášení, že nenastali překážky pro výplatu odchodného**



# Odměňování

Kteří členové ZO mohou namísto „odchodného“ dostat v souvislosti s ukončením funkčního období „**odměnu při skončení funkčního období**“ dle právní úpravy platné do **31.12.2017?**

V případě splnění zákonných podmínek se jedná o funkce:

- **starosta** (uvolněný i neuvolněný)
- **uvolněný místostarosta**
- **jakýkoli jiný uvolněný člen ZO**

***Rozhodující je, zda byli dne 31.12.2017 ve funkci, za kterou by náležela odměna při skončení funkčního období a dne 5.10. 2018 jim v souvislosti s volbami zanikl mandát.***



# Odměňování

Musí obec po volbách vždy nově stanovovat odměny pro neuvolněné členy zastupitelstva ?

✓ **Ano**

- *Chce-li obec stanovit odměny neuvolněným členům zastupitelstva, tak musí přijmout **nové usnesení**, neboť dle § 72 odst. 3 pozbývají účinnosti usnesení stanovující odměny předchozímu zastupitelstvu!*



# Odměňování

Může obec stanovit už na ustavujícím zasedání také výši odměn pro neuvolněné členy zastupitelstev s účinností od 1. 1. 2019, kdy nabývá účinnosti související novela nařízení vlády (vyšla pod č. 202/2018 Sb. – navýšení o 7%) ?

✓ **Ano, je to možné**

- *Je však třeba dbát na formulační přesnost (zejména při vymezení účinnosti) takového usnesení.*



# Odměňování

**Souběh více funkcí** – možnost poskytnout odměnu až do výše souhrnu odměn za **tři různé funkce ( neuvolněné)**.

- do souhrnu **ize** zahrnout pouze odměny za výkon funkce:
  - člena rady obce,
  - předsedy nebo člena výboru zastupitelstva obce,
  - předsedy nebo člena komise rady obce anebo
  - předsedy nebo člena zvláštního orgánu obce
- **Pravidlo:** pokud ZO nerozhodne o souhrnu odměn = náleží odměna jen za **funkci, za kterou mu náleží nejvyšší odměna** schválená ZO.



# Pokles členů zastupitelstva pod 5

## Zastupitelstvo nezaniká

Pouze dochází k omezení jeho pravomocí – nemůže rozhodovat v záležitostech § 84 odst.2 a § 85 tj. vyhrazená působnost ZO

### Co může:

- Přijímat rozpočtová opatření a stanovit pravidla rozpočtového provizoria
- Může rozhodovat ve zbytkové pravomoci( včetně vyhrazených pravomocí rady)

### Co nemůže:

- Volit starostu ani místostarostu ani členy rady
- Rozhodovat o odměnách neuvolněným členům ZO
- Určovat „uvolněné funkce“
- Rozhodovat o majetkoprávních věcech – např, prodej pozemku





## Pokles členů zastupitelstva pod 5

I v tomto případě však zastupitelstvo obce může rozhodovat pouze na svém řádně svolaném a konaném zasedání

Na „pracovních poradách“ členů ZO nelze rozhodovat a přijímat usnesení



## Příběhy ? Příklady špatné praxe

- **Dosavadní starostka po ustavujícím zasedání ZO odmítá předat obec novému starostovi**
- **Dosavadní starosta odmítá svolat ustavující zasedání ZO**
- **V r. 2014 nesložili členové ZO slib ani na ustavujícím zasedání ZO ani později**
- **V r. 2014 nebyl starosta zvolen většinou hlasů- potvrzeno**
- **Za celé funkční období 2014-18 nebylo veřejné jednání ZO, nebyla pozvánka , občan nesměl nahlédnout do zápisu**
- **Na dotaz občana „Co se projednávalo na zasedání ZO „byla odpověď starosty : „To je tajné“**
- **Nové vedení obce považuje zápisy z jednání ZO za neplatné – z minulého vol. období**
- **Neprojednáné žádosti občanů na ZO – požádalo 0,5 %**



Obec Troubsko  
Obecní úřad Troubsko

V Troubsku dne 29. října 2018

## INFORMACE

### o konání ustavujícího zasedání nově zvoleného Zastupitelstva obce Troubsko

Obecní úřad v Troubsku v souladu s ustanovením § 93 odst. 1 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), v platném znění, informuje o konání ustavujícího zasedání Zastupitelstva obce Troubsko, svolaného dosavadní starostkou obce Irenou Kynclovou v souladu s § 91 odst. 1 zákona o obcích.

**Místo konání:** zasedací místnost obecního úřadu, I. patro, Zámecká 8, Troubsko

**Doba konání:** 5. listopadu 2018 od 18.00 hod

Navržený program:

- 1) Určení ověřovatelů zápisu (§ 95 odst. 1 zákona o obcích) a zapisovatele
- 2) Schválení programu
- 3) Volba starosty a místostarosty
  - a) určení počtu místostarostů
  - b) určení, které funkce budou členové zastupitelstva vykonávat jako dlouhodobě uvolnění (§71 zák. o obcích)
  - c) určení způsobu volby starosty a místostarosty
  - d) volba starosty
  - e) volba místostarosty
- 4) volba členů rady
- 5) Zřízení finančního a kontrolního výboru
  - a) určení počtu členů finančního a kontrolního výboru
  - b) volba předsedy finančního výboru
  - c) volba předsedy kontrolního výboru
  - d) volba členů finančního výboru
  - e) volba členů kontrolního výboru
- 6) Diskuse

Před schválením programu složí členové zastupitelstva obce slib.

Dosavadní starostka obce Troubsko

Vyvěšeno na úřední desce dne : 29. 10. 2018

Sejmuto z úřední desky dne:

## Příklady dobré praxe

Dle aktuální informace proběhla ustavující zasedání na obcích v souladu se zákonem v době od 27.10. - 5.11. na téměř cca 80 % obcích

Aktuálně zjišťujeme zda na všech obcích proběhla ustavující zasedání - **když neproběhla svolává je MV**



# ÚKOLY STAROSTY OBCE se zaměřením na povolební období



MINISTERSTVO VNITRA  
ČESKÉ REPUBLIKY

Odbor dozoru a kontroly  
veřejné správy

# Postavení starosty obce

Nejvyšším orgánem obce je zastupitelstvo obce.

## Starosta

- odpovídá za výkon své funkce zastupitelstvu obce.
- stojí v čele obecního úřadu

## OBECNÍ ÚŘAD

### Obecní úřad v oblasti samostatné působnosti

- plní úkoly, které mu uložilo zastupitelstvo nebo rada obce
- pomáhá výborům a komisím v jejich činnosti
- rozhoduje v případech stanovených zákonem o obcích nebo zvláštním zákonem

**Obecní úřad vykonává přenesenou působnost obce.**



# Postavení starosty obce

Postavení starosty obce se liší v závislosti na velikosti obce, respektive v závislosti na skutečnosti, zda obec má zřízenou radu obce či funkci tajemníka obecního úřadu.

- **V obci, kde se rada obce nevolí, vykonává její pravomoc starosta, nestanoví-li zákon o obcích jinak. (§ 99 odst. 2 a § 102 odst. 4 obecního zřízení).**
- **Není-li v obci zřízena funkce tajemníka obecního úřadu nebo není-li tajemník obecního úřadu ustanoven, plní jeho úkoly starosta. (§ 110 odst. 3 obecního zřízení).**





# Úkoly starosty obce

## Starosta plní úkoly:

- **stanovené starostovi zákonem o obcích** (např. svolání zasedání zastupitelstva, podání žádosti o přezkum hospodaření)
- **stanovené starostovi jinými právními předpisy** (např. zaznamenání poslední vůle zůstavitele dle občanského zákoníku, jmenování a odvolání velitele jednotky sboru dobrovolných hasičů dle zákona o požární ochraně)
- **stanovené radě obce zákonem o obcích či jinými právními předpisy** v případě, že není rada v obci zřízena, avšak pouze v rozsahu stanoveném zákonem (např. uzavírání nájemních smluv)



# Úkoly starosty obce

## Starosta plní úkoly:

- **stanovené právními předpisy tajemníkovi obecního úřadu** v případě, že není funkce tajemníka v obci zřízena nebo tajemník není ustanoven (např. zajištění výkonu přenesené působnosti obce)
- **svěřené starostovi radou obce** k zabezpečení rozhodování ostatních záležitostí patřících do samostatné působnosti obce (nevyhrazených pravomocích rady) pokud si je zastupitelstvo obce nevyhradilo (např. rozhodování o zveřejnění záměru prodat nemovitý majetek)
- **uložené zastupitelstvem nebo radou obce obecnímu úřadu** (např. zpracování analýz, podkladů pro jednání, příprava kupní smlouvy)



# Základní úkoly starosty obce

(§ 103 obecního zřízení)

## Starosta

- **zastupuje obec navenek**
- **odpovídá za včasné objednání přezkoumání hospodaření obce za uplynulý kalendářní rok**
- **plní úkoly zaměstnavatele podle zvláštních předpisů**
- **může požadovat po Policii ČR spolupráci při zabezpečení místních záležitostí veřejného pořádku**
- **odpovídá za informování veřejnosti o činnosti obce**



# Základní úkoly starosty obce

(§ 103 obecního zřízení)

## Starosta

- **zabezpečuje výkon přenesené působnosti v obcích, kde není tajemník obecního úřadu**
- **rozhoduje o záležitostech samostatné působnosti obce svěřených mu radou obce**
- **svolává a zpravidla řídí zasedání zastupitelstva obce a rady obce, podepisuje spolu s ověřovateli zápis z jednání zastupitelstva obce a zápis z jednání rady obce**



# Aktuální úkoly starosty obce

## ustanovení ostatních orgánů obce a orgánů zastupitelstva obce

Proběhlo v ideálním případě na ustavujícím zasedání ZO.

**Nutno zkontrolovat zda došlo ke :**

- složení slibu nově zvolených členů ZO
- zvolení místostarosty
- určení, zda a které jsou funkce vykonávány jako uvolněné
- zřízení finančního a kontrolního výboru a k volbě předsedy a členů těchto výborů
- určení odměn pro neuvolněné členy orgánů obce



# Aktuální úkoly starosty obce

## svolávání zasedání zastupitelstva obce

- zasedání zastupitelstva obce svolává a zpravidla řídí starosta
- zastupitelstvo obce se schází podle potřeby, nejméně však jedenkrát za 3 měsíce
- zasedání zastupitelstva obce se konají v územním obvodu obce

***Poznámka: Zákon o obcích upravuje některé specifické případy svolání zasedání zastupitelstva a konání náhradního zasedání v případě neusnáschopnosti zastupitelstva.***





# Aktuální úkoly starosty obce

## svolávání zasedání zastupitelstva obce

- návrh program zasedání **připravuje** starosta před konáním zasedání zastupitelstva
- právo předkládat návrhy k zařazení na pořad jednání připravovaného zasedání zastupitelstva obce mají :  
jeho členové, rada obce a výbory
- při sestavování programu nutno vycházet i z žádostí, návrhů či podnětů občanů (zejména zahrnout kvalifikované návrhy více než 0,5 občanů obce)
- obecní úřad informuje o místě, době a navrženém programu připravovaného zasedání zastupitelstva obce.
- Informaci vyvěsí na úřední desce obecního úřadu alespoň 7 dní před zasedáním zastupitelstva obce; kromě toho může informaci uveřejnit způsobem v místě obvyklým.





# Aktuální úkoly starosty obce

## pořizování zápisu ze zasedání zastupitelstva obce

- o průběhu zasedání zastupitelstva obce se pořizuje zápis, který podepisuje starosta nebo místostarosta a určení ověřovatelé
- v zápise se vždy uvede počet přítomných členů zastupitelstva obce, schválený pořad jednání zastupitelstva obce, průběh a výsledek hlasování a přijatá usnesení
- zápis, který je nutno pořídít do 10 dnů po skončení zasedání, je zákonnou povinností obce aby byl uložen na obecním úřadu k nahlédnutí.



# Aktuální úkoly starosty obce

## Rozpočet obce

- nutno schválit v zastupitelstvu obce do 31. prosince
- nebude-li rozpočet schválen před 1. lednem rozpočtového roku, řídí se rozpočtové hospodaření obce v době do schválení rozpočtu pravidly rozpočtového provizoria (ta musí stanovit opět zastupitelstvo obce)
- povinnost obce zveřejnit návrh rozpočtu (nejméně 15 dnů přede dnem zahájení jeho projednávání na zasedání zastupitelstva)
- povinnost zveřejnit schválený rozpočet (do 30 dnů ode dne jeho schválení)

*Podrobná úprava v zákoně č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů)*



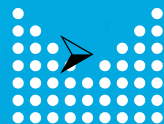
# Aktuální úkoly starosty obce

## Poskytování informací

- na obce se vztahuje povinnost poskytovat informace vztahující se k jejich působnosti

### obec je povinna zejména:

- poskytovat informace na základě žádosti (základní lhůta pro poskytnutí informace je 15 dnů)
- zveřejnit způsobem umožňujícím dálkový přístup informace poskytnuté na žádost (do 15 dnů od poskytnutí informací)
- zveřejňovat tzv. povinně zveřejňované informace v rozsahu stanoveném informačním zákonem a prováděcí vyhláškou.
- zpracovat a zveřejnit 1x ročně výroční zprávu o poskytování informací (do 1. března za předcházející rok)



# Aktuální úkoly starosty obce

## Nakládání s nemovitým majetkem

- **Nutno respektovat procesní podmínky stanovené zákonem o obcích**
- **Porušení některých zákonných podmínek vede k neplatnosti uzavřené smlouvy – nezveřejnění záměru – neschválení dotčeným orgánem obce.**

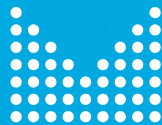
## Povinnosti obce

- **projednat nakládání s nemovitým majetkem v příslušném orgánu obce**
- **úplatný převod realizovat za cenu v místě a čase obvyklou. Případné odchylky (nižší cena) nutno zdůvodnit.**



# Nejdůležitější právní předpisy pro výkon funkce starosty

- **zákon č. 128/2000 Sb.**, o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů
- **zákon č. 250/2000 Sb.**, o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů
- **zákon č. 106/1999 Sb.** o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů
- **nařízení vlády 318/2017 Sb.**, o výši odměn členů zastupitelstev územních samosprávných celků, ve znění pozdějších předpisů



# Metodická pomoc obcím

- **Stanoviska**
- **Metodická doporučení**
- **Metodické materiály k tvorbě OZV**

na [www.mvcr.cz/odk](http://www.mvcr.cz/odk)

- **Dotazy k výkladu zákona o obcích**
- **Konzultace k tvorbě OZV**

**na dále uvedených kontaktech**



# Odbor veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra

Náměstí Hrdinů 3  
140 21 Praha 4

Telefon: 974 816 411  
974 816 429

Fax: 974 816 816

E-mail: [odbordk@mvcz.cz](mailto:odbordk@mvcz.cz)

Web: [www.mvcz.cz/odk](http://www.mvcz.cz/odk)





**Přeji všem starostkám a starostům úspěšné  
volební období 2018-2022**

**Děkuji za pozornost**



MINISTERSTVO VNITRA  
ČESKÉ REPUBLIKY

Odbor dozoru a kontroly  
veřejné správy