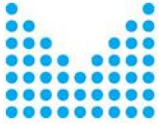


MINISTERSTVO VNITRA  
ČESKÉ REPUBLIKY

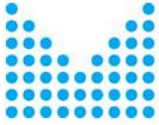
# Dny malých obcí 2020

**Aktuální informace v oblasti výkonu samosprávy obcí**

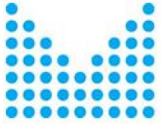
odbor veřejné správy, dozoru a kontroly



# Aktuální stav legislativních úkolů odboru veřejné správy, dozoru a kontroly

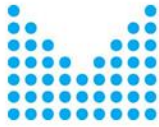


- 1. Konání zasedání zastupitelstva obce v době nouzového stavu**
- 2. Dopady nového zákona o odpadech na normotvorbu obcí**
- 3. Aktuální informace z oblasti odměňování členů zastupitelstev obcí**



MINISTERSTVO VNITRA  
ČESKÉ REPUBLIKY

# Konání zasedání zastupitelstva obce v době nouzového stavu



# Konání zasedání zastupitelstva obce v době nouzového stavu

## Nouzový stav

### Vyhlásila vláda na dobu od 00:00 hodin dne 5. října 2020 na dobu 30 dnů

Usnesením vlády č. 957 ze dne 30. 9. 2020, publikovaným pod č. 391/2020 Sb., (podle čl. 5 a 6 ústavního zákona č. 110/1998 Sb., o bezpečnosti České republiky).

## Krizová opatření - Týkající se konání hromadných akcí

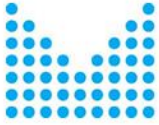
Přijata dne 8. října 2020 ve smyslu § 5 písm. b) až e) a § 6 odst. 1 písm. b) zákona č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon),

### Usnesení vlády ze dne 12. října 2020 č. 1021 :

#### **zakazuje s účinností od 14. října 2020 00:00 hod do 3. listopadu , 23:49:**

hromadné akce v počtu vyšším než 6 ve vnitřních prostorech staveb a ve vnějších prostorech (se stanovenými výjimkami).

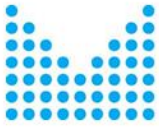
**Tento zákaz nevztahuje na schůze, zasedání a podobné akce ústavních orgánů, orgánů veřejné moci, soudů a jiných veřejnoprávních osob nebo osob zřízených zákonem, které se konají na základě zákona, s účastí veřejnosti nepřevyšující 100 osob s tím, že mezi jednotlivými zástupci veřejnosti je rozstup minimálně 2 m a každý z nich má určené místo k sezení, na němž se převážně zdržuje.**



## Konání zasedání zastupitelstva obce v době nouzového stavu

**Tato krizová opatření se týkají i jednání zastupitelstev a dalších obecních orgánů.**

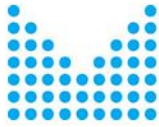
**Na jednání zastupitelstev se dále vztahuje mimořádné opatření Ministerstva zdravotnictví ze dne 12. října 2020 (vydané pod č.j. : MZDR 15757/2020-36/MIN/KAN**



## Podmínky pro konání ZO po 14. 10. 2020

### ***A: z hlediska podmínek pro konání zasedání***

- **Zasedání zastupitelstva se od 14. 10. 2020 do 3. 11. 2020 (včetně) konají za obvyklých podmínek stanovených zákonem o obcích.**
- Na zasedání zastupitelstva se dále vztahuje **omezení účasti veřejnosti v počtu max. 100 osob,**
- Mezi zástupci veřejnosti musí být rozestup nejméně 2 metry
- Každý zástupce veřejnosti musí mít místo k sezení, na kterém se převážně zdržuje.
- **Tzn., že zasedání se nemůže účastnit více než 100 osob z řad veřejnosti.**
- **Do „veřejnosti“ se nezapočítávají :**
- členové zastupitelstva (nejde o zástupce veřejnosti), ani obslužný personál (zaměstnanci organizující zasedání či účastníci se v rámci plnění pracovních povinností pro obec na zasedání zastupitelstva).
- Dále se na jednání zastupitelstva vztahuje **specifická povinnost pro osoby účastníci se zasedání užít ochranu dýchacích cest („roušku“ apod.), pokud se jednání koná ve vnitřních prostorech staveb.**



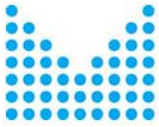
## Konání zasedání zastupitelstva obce v době nouzového stavu

### **B : z hlediska účastníků zasedání**

- **Členové zastupitelstva a zaměstnanci obce**, kteří se účastní zasedání při výkonu svých pracovních povinností :
- **Nemusejí mít rozestupy 2 metry** (nicméně lze je doporučit).
- Nemusí mít ochranu dýchacích cest - pouze v případě, **pokud je mezi nimi rozestup alespoň 2 metry**.
- Veřejnost/ostatní účastníci **musí mít roušky za všech okolností**,
- **musí mezi nimi být rozestup alespoň 2 metry a každý z nich musí mít určeno místo k sezení, na kterém se převážně zdržuje.**

**Z řad veřejnosti se může účastnit maximálně 100 osob.**





# Otázky a odpovědi

## 1. Není-li člen zastupitelstva účasten jednání s ochranou úst a nosu, lze jej vykázat ze zasedání?

Pokud se člen zastupitelstva obce dostaví na jednání bez ochrany úst nebo nosu, ačkoli je povinen tuto ochranu užít (srov. výše), nemůže mu z tohoto důvodu být účast na jednání zakázána (nelze jej vykázat z jednací místnosti). V takovém případě nezbývá než zajistit asistenci Policie České republiky, která dohlíží na dodržování hygienických (bezpečnostních) opatření. Ta zasáhne, pokud jsou splněny podmínky plynoucí z příslušných právních předpisů, zejména ze zákona o Policii ČR.

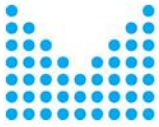
## 2. Lze zasedání uskutečnit i mimo budovu obecního úřadu?

**Zákon o obcích stanoví požadavek, aby se zasedání konalo v územním obvodu obce (§ 92 odst. 1).** Může se konat v jednací místnosti, ale i kdekoliv v obci (kulturním sále, kinosále apod.). Není vyloučeno ani konání tzv. „venku“, tedy mimo jednací místnost.

## 3. Mohou být členové zastupitelstva účastni na jednání zastupitelstva distančně?

Zákon o obcích vychází z osobní účasti členů zastupitelstva na jednání zastupitelstva, a to v době, kdy jednání probíhá. Z tohoto důvodu není přípustné, aby zastupitelé hlasovali tzv. per rollam (tedy aby členové zastupitelstva předem písemně zaslali svá stanoviska k navrženým věcem a svá rozhodnutí).

Pokud jde o možnost distanční účasti (distančního hlasování), Ministerstvo vnitra s ohledem na určité problematické aspekty aktuálně připravuje změnu zákona o obcích, která by měla podmínky pro distanční účast zastupitelů upravit.



# Otázky a odpovědi

## 4. On-line přenosy a záznamy z jednání zastupitelstva?

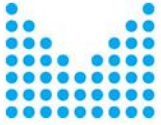
**Zákon o obcích ani žádné mimořádné opatření neukládají povinnost zajistit on-line přenos se záznamem. Takový postup je však možný, a to za splnění ostatních podmínek.** V této souvislosti je vhodné připomenout, že on-line přenosy zasedání zastupitelstva (probíhající v reálném čase bez záznamu) nepodléhají ochraně osobních údajů (nejsou zpracováváním osobních údajů). Na rozdíl od toho při zveřejnění záznamu již bude nutné splnit povinnosti podle GDPR, zejména odstranit ze záznamu osobní údaje, neboť se již jedná o zpracovávání osobních údajů (srov. obecné stanovisko Úřadu pro ochranu osobních údajů ke zpřístupňování záznamů z jednání zastupitelstev č. 2/2013). <https://www.uoou.cz/stanovisko-c-2-2013/d-2796>,

## 5. Počítání tříměsíční lhůty pro konání zastupitelstev

Doba, po níž trvá nouzový stav, tj. nyní doba od 5. 10. 2020 od 0:00 do ukončení, není započítávána do plynutí maximální tříměsíční lhůty pro konání jednotlivých zasedání zastupitelstev, stanovené v § 92 odst. 1 zákona o obcích. Jednotlivá krizová opatření v době nouzového stavu totiž různým způsobem omezují zasedání, přičemž jejich cílem je konat zasedání jen v nezbytných případech. Samo o sobě splnění tříměsíční lhůty takovým nezbytným případem (v porovnání s riziky šíření nákazy COVID-19) nebylo, proto doba trvání nouzového stavu započítávána není. Trvat na tom, aby se zasedání konalo i v době nouzového stavu, jen pro splnění této zákonné lhůty, by tedy bylo zcela zjevně proti smyslu nouzového stavu, tedy proti minimalizaci rizik k šíření nákazy.

### **Příklad:**

**Poslední zastupitelstvo se konalo dne 7. září 2020, nouzový stav byl vyhlášen 5. října 2020. Z devadesátidenní lhůty (zastupitelstvo schází nejméně 1 za 3 měsíce) tak uplynulo pouze 27 dní. Další doba, po níž trvá nouzový stav, tj. nyní doba od 5. 10. 2020 od 0:00 do ukončení, není do plynutí maximální tříměsíční lhůty započítávána.**



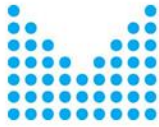
MINISTERSTVO VNITRA  
ČESKÉ REPUBLIKY

# Dopady nového zákona o odpadech na normotvorbu obcí



## Aktuální stav legislativního procesu

- **Návrh zákona o odpadech** (*dopady na OZV o systému nakládání s komunálním odpadem a o poplatku za komunální odpad*) – 18. září 2020 schválen Poslaneckou sněmovnou Parlamentu ČR (**sněmovní tisk 676**)
- **Návrh souvisejícího změnového zákona** (*dopady na OZV o místních poplatcích*) - 18. září 2020 schválen Poslaneckou sněmovnou Parlamentu ČR (**sněmovní tisk 678**)
- **Předpokládané nabytí účinnosti nového zákona odpadech a změnového zákona – 1. leden 2021**
- **Předpokládané vyhlášení zákona ve Sbírce zákonů – prosinec 2020.**



## Nový zákon o odpadech – dopady na OZV

- **Stanovení systému nakládání s komunálními odpady**

**Nový zákon o odpadech nemění roli obcí při nakládání s komunálním odpadem**

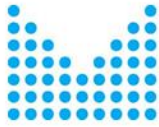


# Nový zákon o odpadech – dopady na OZV

- **Stanovení systému nakládání s komunálními odpady**
- **Obec nadále**
  - plní u komunálního odpadu roli jeho **původce**
  - je povinna **přebírat veškerý komunální odpad** vznikající na jejím území při činnosti nepodnikajících fyzických osob (**nově s výjimkami**)
  - je povinna **určit místa pro oddělené soustředování komunálního odpadu**, a to alespoň nebezpečného odpadu, papíru, plastů, skla, kovů, biologického odpadu, jedlých olejů a tuků a od 1. ledna 2025 rovněž textilu (s výjimkami)

*Obec není povinna odděleně soustřeďovat odpad plastů, skla a kovů, pokud tím nedojde s ohledem na další způsob nakládání s nimi k ohrožení možnosti provedení jejich recyklace.*

  - Ke splnění těchto povinností **obec nastaví obecní systém odpadového hospodářství** (dále jen „obecní systém“).
  - Obecní systém **může obec nastavit obecně závaznou vyhláškou.**

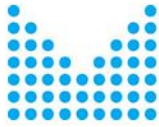


## Nový zákon o odpadech – dopady na OZV

- **Stanovení systému nakládání s komunálními odpady**

**Pokud obec nastaví obecní systém OZV, může touto vyhláškou zároveň určit i místa, ve kterých bude v rámci obecního systému přebírat**

- **stavební a demoliční odpad** vznikající na území obce při činnosti nepodnikajících fyzických osob
- **movité věci** v rámci předcházení vzniku odpadu
- **výrobky s ukončenou životností** v případě, pokud je přebírá v rámci služby pro výrobce podle zákona o výrobcích s ukončenou životností
- rostlinné zbytky z údržby zeleně, zahrad a domácností ke zpracování na kompost v rámci **komunitního kompostování**
- **komunální odpad vznikající na území obce při činnosti právnických a podnikajících fyzických osob**, kteří se do obecního systému na základě písemné smlouvy zapojí;



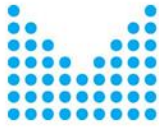
## Nový zákon o odpadech – dopady na OZV

- **Stanovení systému nakládání s komunálními odpad**

Pokud obec vyhláškou zároveň určí místa, ve kterých bude v rámci obecního systému přebírat **komunální odpad vznikající na území obce při činnosti právnických a podnikajících fyzických osob**, kteří se do obecního systému na základě písemné smlouvy zapojí

- **musí obec obecně závaznou vyhláškou, kterou nastaví obecní systém,**
  - stanovit alespoň **druhy odpadu**, které může právnická nebo podnikající fyzická osoba předávat do obecního systému,
  - **způsob určení výše úhrady** za zapojení do obecního systému
  - **způsob výběru úhrady,**
- **Obec může obecně závaznou vyhláškou, kterou nastaví obecní systém, stanovit povinnosti osob související s předáváním odpadů a movitých věcí do obecního systému.**





## Nový zákon o odpadech – dopady na OZV

### Shrnutí I.

- ✓ Změna právní úpravy nebude mít přímý vliv na zákonnost dosavadních obecně závazných vyhlášek o stanovení systému shromažďování ...  
**tj. pokud obec využila stávajícího vzoru OZV zpracovaného MV měla by tato OZV být v souladu se zákonem i po změně právní úpravy**
- ✓ Obec bude mít nadále možnost se rozhodnout, zda obecní systém nastaví formou OZV či jinou formou.
- ✓ Nastavení obecního systému formou OZV obci umožňuje upravit širší okruh problematik týkajících se nakládání s odpady (stavební odpad, povinnosti osob při odkládání odpadů, komunitní kompostování ...)
- ✓ Obce by ke změně stávající OZV měly přistupovat až po nabytí účinnosti nového zákona o odpadech a prováděcí vyhlášky MŽP, která vymezení rozsah míst pro oddělené soustředění komunálního odpadu
- ✓ K vydání nové OZV MV doporučuje přistoupit v případech, kdy obec chce do obecního systému zapojit i právnické osoby či podnikající fyzické osoby.



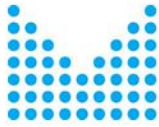
## Nový zákon o odpadech – dopady na OZV

- **Shrnutí II.**

- ✓ Ministerstvo vnitra ve spolupráci s Ministerstvem životního prostředí připravuje pro obce novou metodiku k vydání OZV o stanovení obecního systému odpadového hospodářství.
- ✓ Ministerstvo vnitra metodiku zveřejní a bude o ní (stejně jako o legislativním vývoji schvalování nového zákona o odpadech) obce informovat po ukončení legislativního procesu.

**!!!**

- ✓ S ohledem na probíhající legislativní proces a možnost změn v návrhu zákona je předčasné, aby obce přistupovaly k vydání nové OZV před ukončením legislativního procesu (před podpisem prezidenta).
- ✓ Při vydání nové OZV MV obcím doporučuje využívat vzorové OZV – snižuje se tím riziko vydání nezákonné OZV.



## Změnový zákon – dopady na OZV

### Zpoplatnění systému nakládání s komunálními odpady

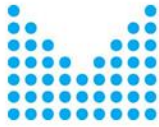
- Nová právní úprava předpokládá zpoplatnění obecního systému odpadového hospodářství výhradně formou místních poplatků
- Na základě přechodných ustanovení v navrhovaném zákoně o odpadech a změnovém zákoně mohou obce za poplatkové období 2021 ještě vybírat :
  - úhradu dle § 17 zákona o odpadech na základě smlouvy
  - poplatek za komunální odpad
  - místní poplatek za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů,  
které zavedly přede dnem nabytí účinnosti dotčených zákonů  
(před 1. lednem 2021).



# Změnový zákon – dopady na OZV

## Poplatky za komunální odpad

- V zákoně o místních poplatcích nově navrženy 2 poplatky za komunální odpad, kterými jsou
  - poplatek za obecní systém odpadového hospodářství a
  - poplatek za odkládání komunálního odpadu z nemovité věci.
  
- Obec může zavést pro poplatkové období pouze jeden z výše uvedených poplatků.



# Změnový zákon – dopady na OZV

## Shrnutí III.

### Obce budou mít pro rok 2021 možnost si zvolit, zda

- ✓ budou nadále využívat stávající způsob zpoplatnění nakládání s komunálními odpady (stávající místní poplatek, poplatek dle zákona o odpadech, úhrada na základě smlouvy)
- ✓ využijí možnosti zavést jeden z nových poplatků za komunální odpad, kterými jsou poplatek za obecní systém odpadového hospodářství a poplatek za odkládání komunálního odpadu z nemovité věci.



# Změnový zákon – dopady na OZV

## Zachování stávajícího způsobu zpoplatnění

### Smluvní úhrada

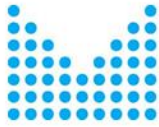
- Obce mohou vybírat v roce 2021 tuto úhradu na základě smluv uzavřených do konce roku 2020.

### Poplatek dle zákona o odpadech

- Obce mohou vybírat v roce 2021 tento poplatek na základě OZV účinné k 31.12.2020. Pokud se obec rozhodne změnit sazbu poplatku, doporučuje se tak činit formou změnové OZV vydané do konce roku 2020.

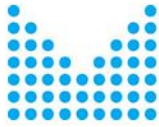
### Místní poplatek za provoz systému shromažďování ...

- Obce mohou vybírat v roce 2021 tento místní poplatek na základě OZV účinné k 31.12.2020. Pokud se obec rozhodne změnit sazbu poplatku, osvobození či jinou náležitost OZV,-+ doporučuje se tak činit formou změnové OZV vydané do konce roku 2020.



## Změnový zákon – dopady na OZV

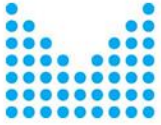
- **Zachování stávajícího způsobu zpoplatnění**
  - ✓ **Ministerstvo vnitra upozorňuje, že v případě přijetí nového zákona o odpadech a změnového zákona nebudou obce od 1. ledna 2021 oprávněny měnit stávající způsob zpoplatnění na jiný způsob zpoplatnění vyjma zavedení nových místních poplatků za komunální odpad.**
  - ✓ **Ministerstvo vnitra obcím proto již v současnosti nedoporučuje vydávat OZV, které by s účinností od 1. ledna 2021 měnily současný způsob zpoplatnění**
    - **ze smluvní úhrady či poplatku dle zákona o odpadech na místní poplatek za provoz systému shromažďování...**
    - **z místního poplatku za provoz systému shromažďování... na poplatek dle zákona o odpadech**



## Změnový zákon – dopady na OZV

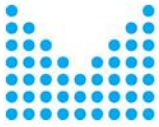
- **Zavedení nového místního poplatku za komunální odpad**
    - ✓ Ministerstvo vnitra ve spolupráci s Ministerstvem financí připravuje pro obce novou metodiku k vydání OZV o místních poplatcích.
    - ✓ Ministerstvo vnitra metodiku zveřejní a bude o ní (stejně jako o legislativním vývoji schvalování novely zákona o místních poplatcích a nového zákona o odpadech) obce informovat po ukončení legislativního procesu.
- !!!
- ✓ S ohledem na probíhající legislativní proces a možnost změn v návrhu zákona je předčasné, aby obce přistupovaly k vydání nové OZV před ukončením legislativního procesu (před podpisem prezidenta).
  - ✓ Při vydání nové OZV MV obcím doporučuje využívat vzorové OZV – snižuje se tím riziko vydání nezákonné OZV.





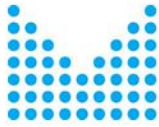
MINISTERSTVO VNITRA  
ČESKÉ REPUBLIKY

# Aktuální informace z oblasti odměňování členů zastupitelstev obcí



## Informace k výši odměn členů zastupitelstev územních samosprávných celků od 1. ledna 2021

- Ministerstvo vnitra předložilo vládě materiál, který navrhuje **neměnit od 1. ledna 2021 nařízení vlády č. 318/2017 Sb., o výši odměn členů zastupitelstev územních samosprávných celků, a zachovat tak pro příští rok stávající „tabulkovou“ výši odměn členů zastupitelstev ÚSC.**
- Návrh byl projednán a schválen vládou dne 7. září 2020 a bylo k němu přijato usnesení č. 889.



MINISTERSTVO VNITRA  
ČESKÉ REPUBLIKY

## Odbor veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra

**Adresa:** Náměstí Hrdinů 3  
140 21 Praha 4

Telefon: 974 816 411  
974 816 429

Fax: 974 816 816

E-mail: [odbordk@mvcz.cz](mailto:odbordk@mvcz.cz)

Web: [www.mvcz.cz/odk](http://www.mvcz.cz/odk)