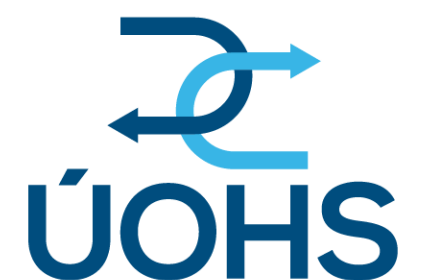


DNY MALÝCH OBCÍ

HLAVNÍ ÚSKALÍ PRO OBCE PŘI ZADÁVÁNÍ VEŘEJNÝCH ZAKÁZEK

Mgr. Markéta Dlouhá
místopředsedkyně Úřadu pro ochranu hospodářské
soutěže



Struktura prezentace

- informace o Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže
- obecně k zadávání veřejných zakázek
- předpokládaná hodnota a režim veřejné zakázky
- základní zásady při zadávání veřejných zakázek

Úřad pro ochranu hospodářské soutěže

- **Dozor** nad zadáváním veřejných zakázek

- vedení správních řízení – na návrh, z moci úřední
- šetření podnětů
- provádění kontrol dle kontrolního řádu

- **Výkladová stanoviska a metodiky** (i ve spolupráci s Ministerstvem pro místní rozvoj)

x metodikem zadávání a gestorem ZZVZ je Ministerstvo pro místní rozvoj

- **Osvěta**

- Metodické dny veřejného zadávání – online webináře zdarma
- Účast na seminářích a konferencích – zefektivnění zadavatelského prostředí

Úřad pro ochranu hospodářské soutěže

■ Vydává

- Stručný průvodce zadavatele světem veřejných zakázek (3 díly) – online

<https://www.uohs.cz/cs/verejne-zakazky/metodicka-cinnost/publikace-z-oblasti-verejnych-zakazek.html>

- Informační listy
- Výkladová stanoviska a metodiky

■ Sbírka rozhodnutí Úřadu

- <https://www.uohs.cz/cs/verejne-zakazky/sbirky-rozhodnuti.html>

Zadávání veřejných zakázek dle zákona o zadávání veřejných zakázek

■ Jsem **zadavatel**?

- zadavatel je povinen při zadávání veřejných zakázek postupovat podle zákona č. 134/2016 Sb., zákon o zadávání veřejných zakázek (dále jen „ZZVZ“), neboť **hospodaří s veřejnými prostředky** a jejich vynakládání podléhá veřejnoprávní kontrole → **obec je zadavatelem** dle § 4 odst. 1 písm. d) ZZVZ
- dobrovolné zadávání (§ 4 odst. 4 a 5 ZZVZ)
 - pokud zadavatel **zahájí zadávací řízení**, i když k tomu nebyl povinen, **je povinen ve vztahu k zadávané veřejné zakázce dodržovat pravidla ZZVZ**
 - za zadavatele se považuje také osoba, která zahájila zadávací řízení, ačkoliv k tomu nebyla povinna

Předpokládaná hodnota a režim VZ

- před pořízením plnění je třeba zjistit předpokládaný finanční výdaj, tj. **předpokládanou hodnotu veřejné zakázky**
- předpokládaná hodnota upravena v **§ 16 ZZVZ a násl.**
 - předpokládanou hodnotu zadavatel stanoví na základě údajů a informací o zakázkách stejného či obdobného předmětu plnění, případně dalších dostupných údajů a informací (např. na internetu); vždy je **rozhodná cena bez DPH**
- **dle předpokládané hodnoty se určuje režim veřejné zakázky**
 - jaká zákonná ustanovení a pravidla bude zadavatel povinen při dalším postupu muset dodržovat
 - nesprávné stanovení nižší hodnoty může způsobit nezákonnost postupu
 - ✘ zadavatel může použít přísnější režim
 - nadlimitní VZ (§ 25 ZZVZ), podlimitní VZ (§ 26 ZZVZ) a veřejná zakázka malého rozsahu (§ 27 ZZVZ)

Přehled aktuálních limitů VZ pro územní samosprávné celky

	VZ na dodávky a služby	VZ na stavební práce
	Předpokládaná hodnota bez DPH	
VZMR	do 2 000 000 Kč	do 6 000 000 Kč
podlimitní VZ	do 5 610 000 Kč	do 140 448 000 Kč
nadlimitní VZ	nad 5 610 000 Kč	nad 140 448 000 Kč

Veřejné zakázky malého rozsahu – VZMR

- § 31 ZZVZ **výjimka** pro veřejné zakázky malého rozsahu

„**Zadavatel není povinen zadat v zadávacím řízení veřejnou zakázku malého rozsahu. Při jejím zadávání je však **povinen dodržet zásady podle § 6**“**

- zásada transparentnosti
- zásada přiměřenosti
- zásada rovného zacházení
- zásada zákazu diskriminace.
- „nové zásady“ v § 6 odst. 4 ZZVZ

*Zadavatel je při postupu podle tohoto zákona, a to při vytváření zadávacích podmínek, hodnocení nabídek a výběru dodavatele, povinen **za předpokladu, že to bude vzhledem k povaze a smyslu zakázky možné, dodržovat zásady sociálně odpovědného zadávání, environmentálně odpovědného zadávání a inovací** ve smyslu tohoto zákona. Svůj postup je zadavatel povinen řádně odůvodnit.*

ZZVZ prochází novelizací, je pravděpodobné, že „nové zásady“ nebudou platit pro VZMR.

Zásady zadávání veřejných zakázek – § 6 ZZVZ platí shodně pro všechny režimy veřejných zakázek

Zásada **transparentnosti** se musí projevit v

- **podmínkách** – musí být stanoveny **jasně a srozumitelně** tak, aby neumožňovaly různý výklad

Příklad: v zadávacích podmínkách popis toho, co zadavatel poptává - musí být jednoznačný, určitý a dostatečný (zadavatel musí mít jistotu, že vše, co mu bude nabídnuto a co vyhoví stanoveným podmínkám, je tím, co opravdu chce a potřebuje)



- **průběhu** výběrového/zadávacího řízení – každém kroku zadavatele

Příklad: vyloučení dodavatele, řádně popsat a vysvětlit důvody, proč je dodavatel vyloučen

Zásady zadávání veřejných zakázek – § 6 ZZVZ

platí shodně pro všechny režimy veřejných zakázek

Zásada přiměřenosti

- podmínky nesmí v důsledku způsobovat bezdůvodné/nepřiměřené překážky soutěže mezi dodavateli – typicky se projevuje při stanovení kvalifikace či vymezení předmětu veřejné zakázky

Přiměřený požadavek je

- objektivně potřebný
- zadavatelem odůvodnitelný
- vhodný – schopný zajistit zadavatelův cíl
- omezující soutěž co nejméně

Příklad: Předmětem veřejné zakázky je oprava 4 km vozovky silnice III. třídy, kvalifikovaným je dodavatel, který má zkušenosti s rekonstrukcí silnice I. třídy, kterou rekonstruoval v délce min. 10 km. Je takový požadavek přiměřený (srov. kategorii silnice a délku opravovaného úseku)?

Zásady zadávání veřejných zakázek – § 6 ZZVZ

platí shodně pro všechny režimy veřejných zakázek

Zásada rovného zacházení

- všichni dodavatelé musí mít stejnou šanci a příležitost uspět
- nikdo nesmí být zvýhodněn na úkor jiného
- musí se projevovat v každém kroku zadavatele

Příklad: Zadavatel využije možnosti a vyjasňuje si informace v nabídce, aby dodavatele nemusel ihned vyloučit, jelikož má pochybnosti o splnění stanovených požadavků – tuto příležitost, objasnit informace v nabídce pak musí dát všem dodavatelům (nemůže tuto šanci dát jen jednomu).

Zásada zákazu diskriminace

- žádný z dodavatelů nesmí být postupem zadavatele zvýhodněn
- zakázána je diskriminace zjevná i skrytá

Obdobné zásadě přiměřenosti, typicky kde nejsou požadavky přiměřeně nastaveny dochází ve svém důsledku i k diskriminaci dodavatelů, nejčastěji se nedodržení této zásady projevuje při stanovení zadávacích podmínek – požadavky na kvalifikaci, vymezení předmětu veřejné zakázky atp.

Veřejné zakázky malého rozsahu – VZMR

I při výběrovém řízení na veřejnou zakázku malého rozsahu je vhodné reflektovat obdobným způsobem pravidla zadávacího řízení (možnost inspirace jak výběrové řízení provést – požadavky na kvalifikaci, způsob hodnocení, provedení výběru atp.).

Pokud zadavatel nepostupuje v zadávacím řízení, stanovuje se předpokládaná hodnota k okamžiku zadání veřejné zakázky (§ 16 odst. 5 ZZVZ), **tzn. v případě veřejné zakázky malého rozsahu je rozhodná cena při uzavírání smlouvy.**

Pozor, pokud je předpoklad uzavření smlouvy za cenu odpovídající VZMR, a tedy zadavatel postupuje jako u VZMR, ale nakonec se při podpisu ukáže, že nabídková cena přesahuje hodnotu VZMR, nesmí zadavatel takovouto smlouvu bez provedení zadávacího řízení uzavřít!

- § 219 ZZVZ **povinnost uveřejnit na profilu zadavatele** (včetně změn a dodatků) **smlouvu na VZ přesahující 500 tis. Kč bez DPH ve lhůtě 15 dnů ode uzavření** (možno nahradit uveřejněním v registru smluv dle zákona o registru smluv).

neuveřejnění smlouvy či jejich dodatků přestupek podle § 269 odst. 2 ZZVZ

Smlouva za cenu pod 500 tis. Kč, ale uzavřením dodatku dojde k překročení ceny 500 tis. Kč → do 15 dnů od uzavření dodatku, kterým došlo k překročení fin. hranice 500 tis. Kč uveřejnit předmětný dodatek, vč. smlouvy (event. i jemu předcházející dodatky)!

Veřejné zakázky malého rozsahu – VZMR

- **ÚOHS není příslušný k doзору při zadávání VZMR s výjimkou případů:**
 - zadavatel, který (na VZMR) **zahájí zadávací řízení**, i když k tomu nebyl povinen, **je povinen ve vztahu k zadávané veřejné zakázce dodržovat tento zákon** (viz § 4 odst.4 ZZVZ)
 - **nezákonného rozdělení veřejné zakázky** – místo zadávacího řízení zadavatel zadá více zakázek formou VZMR (*příklad – plán rekonstrukce silnice v obci v délce 6 km; cena výstavby 6 km silnice by stála 10 mil. Kč – nelze rozdělit na dvě samostatné VZMR v hodnotě 5 mil. Kč – plnění tvoří jeden funkční celek*)
 - **povinnost uveřejnit na profilu zadavatele smlouvu na VZ přesahující 500 tis. Kč bez DPH** – Úřad může udělit pokutu za přestupek; **velmi časté a zbytečné pochybení - od 1. 1. 2022** vydáno **110** pravomocných rozhodnutí týkajících neuveřejnění smlouvy na VZMR , v roce 2021 bylo vydáno více než 200 takovýchto rozhodnutí

!POZOR – postup v zadávacím řízení někdy vyžaduje poskytovatel dotace!

Děkuji Vám za pozornost

