

DEN MALÝCH OBCÍ

JAK CHYTŘE (A PROSOUTĚŽNĚ) NA VEŘEJNÉ ZAKÁZKY MALÉHO ROZSAHU

ÚŘAD PRO OCHRANU HOSPODÁŘSKÉ SOUTĚŽE

Struktura prezentace

Jak chytře (a prosoutěžně) na veřejné zakázky malého rozsahu

- Základní východiska
- Finanční limity VZMR
- Navýšení finančních limitů VZMR
- Další navrhované legislativní změny u VZMR
- Pravomoc ÚOHS k přezkumu VZMR
- Základní doporučení ÚOHS pro VZMR
- Doporučení ÚOHS pro VZMR – povinnosti plynoucí ze ZZVZ
- Doporučení ÚOHS pro VZMR – soutěžní prostředí
- Doporučení ÚOHS pro VZMR – uzavření smlouvy
- Uveřejnění smlouvy na VZMR
- Informace o ÚOHS

Veřejné zakázky malého rozsahu (VZMR)

Základní východiska

Jak poznám, že se jedná o VZMR?

- dle předpokládané hodnoty veřejné zakázky
 - předpokládaná **výše úplaty za plnění VZ vyjádřená v penězích (bez DPH)**; hodnota všech plnění, která mohou vyplývat ze smlouvy, vč. případných vyhrazených změn závazku
 - povinnost sčítat předpokládané hodnoty všech plnění, která tvoří jeden funkční celek a jsou zadávána v časové souvislosti
 - jde-li o pravidelně pořizovanou nebo trvající dodávku či službu, povinnost sečíst ceny za plnění stejného druhu dle pravidel uvedených v § 19 odst. 1 a 2 ZZVZ (tj. min. za období 12 měsíců)
- předpokládaná hodnota VZMR se stanoví **k okamžiku uzavření smlouvy jako cena uvedená ve smlouvě bez DPH** (pokud nebyla zadávána v zadávacím řízení)
- Pozor uzavírána smlouva nesmí překročit limit VZMR, i pokud by zadavatel měl do té doby za to, že postupuje ve VZMR!

Veřejné zakázky malého rozsahu (VZMR)

Finanční limity

Veřejné zakázky na stavební práce

- $\leq 6\,000\,000$ Kč bez DPH

Veřejné zakázky na dodávky a služby

- $\leq 2\,000\,000$ Kč bez DPH

možné navýšení limitů v souvislosti s přijetím zákona, který implementuje Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2022/2560 o zahraničních subvencích narušujících vnitřní trh

Veřejné zakázky malého rozsahu (VZMR)

Navýšení finančních limitů (ve stádiu legislativního návrhu)

- **poslanecký pozměňovací návrh** k návrhu zákona, kterým se implementuje tzv. „nařízení o zahraničních subvencích“ (nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2022/2560 o zahraničních subvencích narušujících vnitřní trh)
 - **u veřejných zakázek na stavební práce** se navrhuje zvýšení limitu VZMR na **9 000 000 Kč bez DPH**
 - **u veřejných zakázek na dodávky a služby** se navrhuje zvýšení limitu VZMR na **3 000 000 Kč bez DPH**
 - **zvýšení limitu pro povinné uveřejnění smlouvy na profilu zadavatele** z 500 000 Kč bez DPH na **1 000 000 Kč bez DPH**
- ✓ souhlasné stanovisko ÚOHS

Veřejné zakázky malého rozsahu (VZMR)

Další navrhované legislativní změny u VZMR

- povinnost vyhotovit **písemnou zprávu o každé VZ, jejíž smluvní cena přesáhla 1 000 000 Kč bez DPH**
- požadavek na **strojově čitelný formát** zveřejňovaných údajů
- povinnost uvést, **zda zadavatel vyzval k uzavření smlouvy neomezený počet dodavatelů, omezený počet dodavatelů, nebo jediného dodavatele**
- **přestupková odpovědnost se sankcí pokuty**
 - ✘ **nesouhlasné stanovisko ÚOHS**

Pravomoc ÚOHS k přezkumu VZMR

➤ Obecně ne; pouze v následujících situacích:

- **fakticky se jedná o podlimitní či nadlimitní VZ, ale zadavatel ji nezákonně rozdělil** tak, že ji v rozporu se zákonem nezadal v zadávacím řízení, či **nesprávně určil předpokládanou hodnotu VZ**
 - pozor na povinnost sčítat PH plnění, která tvoří jeden funkční celek
 - pozor na speciální pravidla pro pravidelně pořizované a trvajících dodávky a služby
- **zadavatel podle § 4 odst. 4 ZZVZ dobrovolně zahájil zadávací řízení za účelem zadání VZMR (viz § 248 odst. 2 ZZVZ)**
- **splnění uveřejňovací povinnosti podle § 219 odst. 1 ZZVZ**
 - povinnost uveřejnit na profilu zadavatele (včetně příloh, změn a dodatků) **smlouvu na VZ přesahující 500 tis. Kč bez DPH; nedodržení – přestupek podle § 269 odst. 2 ZZVZ**

Základní doporučení ÚOHS pro VZMR

Nerezignovat na hospodárnost a efektivitu zadávání

Vybírat z většího počtu dodavatelů

Vyčlenit dostatečný časový prostor pro přípravu a realizaci veřejné zakázky

Doporučení ÚOHS pro VZMR

Povinnosti plynoucí ze ZZVZ

postup v souladu se základními zásadami (§ 6 ZZVZ)

- transparentnost
- přiměřenost
- rovné zacházení
- zákaz diskriminace

povinně

- *sociálně odpovědné zadávání*
- *environmentálně odpovědné zadávání*
- *inovace*

fakultativně

**MNOHDY JE TĚŽKÉ ZAČÍNAT ZADÁVACÍ PROCES BEZ
JAKÝCHKOLIV PRAVIDEL, POUZE NA ZÁKLADĚ ZÁKLADNÍCH
ZÁSAD**

Doporučení ÚOHS pro VZMR

Vyvolat soutěžní prostředí

inspirace ve zjednodušeném podlimitním řízení (§ 53 ZZVZ)

- **výzva** k podání nabídek **na profilu zadavatele**
 - **adresné odeslání výzvy** k podání nabídek **vícero dodavatelům**
 - **samostatně nebo** (ideálně) **kombinace** obou postupů
- tj. pokud možno **vždy oslovit více dodavatelů**

pečlivá a neuspěchaná příprava zadávací dokumentace

- **zvážit požadavky na předmět plnění veřejné zakázky**
- **zvážit požadavky na dodavatele**
- **zvážit vhodnost nastavení smluvních podmínek**
- **u složitějšího plnění zvážit provedení šetření trhu, vč. přímé konzultace na trhu dostupných plnění (pozor na zásadu transparentnosti a rovného zacházení)**

Doporučení ÚOHS pro VZMR

Vyvolat soutěžní prostředí

pečlivá a neuspěchaná příprava zadávací dokumentace

- **možnost stanovit technické podmínky** (požadavky na předmět plnění)
- zvážit, zda inkorporovat **pravidla ZZVZ týkající se mimořádně nízké nabídkové ceny**
- **požadavky** týkající se technických podmínek, případně i zásadní požadavky na kvalifikaci dodavatele **promítnout do smluvních podmínek** (včetně sjednání smluvních pokut, úroků z prodlení a práva na odstoupení nebo výpověď smlouvy)
- zvážit možnost určení důvodů pro vyloučení účastníka obdobně jako v režimu ZZVZ – viz § 48 ZZVZ

dostatečně dlouhá lhůta pro podání nabídek

- mj. počítat s dotazy a žádostmi o vysvětlení, případně i nutností změnit pravidla pro zadání zakázky

Doporučení ÚOHS pro VZMR

Závěry k uzavření smlouvy

- **s ohledem na zásadu transparentnosti je zadavatel při zadání VZMR povinen dodržet veškerá jím stanovená pravidla**
- skutečnost, že zadavatel nemusí při zadání VZMR postupovat v zadávacím řízení dle ZZVZ, neznamena, že se nemůže dostat do **kolize s jinými právními předpisy nebo dotačními pravidly** (např. zákon o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, zákon o obcích...)
- pokud zadavatel oslovil dodavatele s cílem zadat VZMR, měl by daný proces vést k **uzavření smlouvy**
- **zrušení VZMR má být spíše mimořádným prostředkem a vždy by mělo být řádně odůvodněno**
- *Obecně při stanovení interních pravidel pro VZMR nezapomínat na zákonné výjimky, např. nákup nemovitostí, krizové situace atp.*

Uveřejnění smlouvy na VZMR

- povinnost **uveřejnit na profilu zadavatele smlouvu** uzavřenou na veřejnou zakázku **včetně všech jejích příloh, změn a dodatků do 30 dnů od jejich uzavření**
- týká se **pouze smluv, jejichž cena je vyšší než 500 000 Kč bez DPH**
 - pozor: možná novelizace a navýšení limitu
- uveřejnění na profilu zadavatele lze **nahradit uveřejněním v registru smluv** podle zákona o registru smluv
- neuveřejnění smlouvy je **přestupkem**, za který lze uložit **pokutu až do výše 1 000 000 Kč**
 - pokrývá i neuveřejnění příloh, změn a dodatků smlouvy

Úřad pro ochranu hospodářské soutěže

➤ **Vydává** (<https://uohs.gov.cz/cs/verejne-zakazky/metodicka-cinnost.html>)

- Průvodce základy veřejných zakázek
- výkladová stanoviska a metodiky (i ve spolupráci s MMR)
- sborníky rozhodnutí

➤ **Sbírka rozhodnutí**

- <https://uohs.gov.cz/cs/verejne-zakazky/sbirky-rozhodnuti.html>

➤ **Metodická činnost v oblasti veřejných zakázek**

- metodická činnost **primárně Ministerstvo pro místní rozvoj**
- MMR kontakt: <https://portal-vz.cz/>
e-mail: opvz@mmr.cz
- ÚOHS **metodická činnost** okrajově
- Kontakt: <https://uohs.gov.cz>; posta@uohs.cz

Děkuji Vám za pozornost

