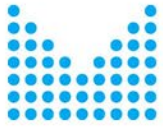


Den malých obcí

Správa obce v době tzv. volebního mezidobí

Olomouc 10. března 2026

Praha 17. března 2026



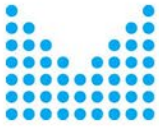
Obsah vystoupení

1. Orgány spravující obec v době volebního mezidobí
2. Svolání ustavujícího zasedání zastupitelstva obce
3. Průběh ustavujícího zasedání zastupitelstva obce
4. Nároky spojené se správou obce v době volebního mezidobí



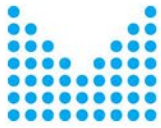
Volby do zastupitelstev obcí 2026

- Pevný termín voleb – pátek 9. 10. a sobota 10. 10. 2026.
- Právní úprava pro volební orgány a kandidující subjekty – zákon o správě voleb (88/2024 Sb.) a zákon o volbách do zastupitelstev obcí (491/2000 Sb., ve znění od 1. 1. 2026)
- Stanovení počtu členů zastupitelstva obce:
 - zastupitelstvo nejpozději 85 dnů přede dnem voleb (16.7. 2026),
 - obecní úřad oznamuje registračnímu úřadu nejpozději 81 dnů přede dnem voleb (20. 7. 2026)
- Registračním úřadem **už jen POÚ** (ruší se nesystémové zařazení OÚ se dvěma odbory).
- Typy volebních stran se nemění.
- Petice na podporu kandidátů:
 - nezávislý kandidát, sdružení nezávislých kandidátů
 - nově z počtu voličů k 1. lednu „volebního“ roku
 - uveřejňuje registrační úřad v informačním systému správy voleb nejpozději 80 dnů přede dnem voleb (21. 7. 2026)
 - informační systém voleb umožní „sběr podpisů“ prostřednictvím internetu
- KL lze podat nejdříve 80 dní přede dnem voleb (21. 7. 2026).



Volby do zastupitelstev obcí 2026

- Ve volbách do ZO lze podat KL i „postaru“. Ostatní druhy voleb už jen prostřednictvím informačního systému správy voleb.
- Změny v podání rezignací na mandát člena zastupitelstva obce
 - Možno určit si datum zániku mandátu.
 - Lze rezignovat osobně na zasedání.
 - Starosta není vázán toliko na rezignaci na zasedání.
 - Zpřesnění forem podání:
 - ověřený podpis na listinném podání
 - uznávaný elektronický podpis na datové zprávě zaslané na adresu elektronické podatelny obce
 - podání z datové schránky
- Práce s Informačním systémem správy voleb



MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY

Metodický materiál



MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY

ODBOR VEŘEJNÉ SPRÁVY, DOZORU A KONTROLY

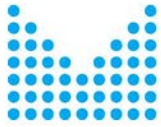
METODICKÉ DOPORUČENÍ K ČINNOSTI ÚZEMNÍCH SAMOSPRÁVNÝCH CELKŮ

6.3

Správa obce v době mezi konáním
voleb do zastupitelstva obce
a zvolením nových obecních orgánů
(včetně pravidel pro svolání ustavujícího
zasedání nově zvoleného zastupitelstva obce)

zpracováno
k 1. červnu 2022

čtvrté vydání

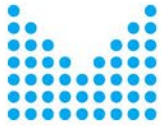


Volební mezidobí

- „technický“ pojem, který však zákon o obcích nepoužívá
- **období ode dne voleb do zastupitelstva obce do zvolení nových obecních orgánů**
- ne však vždy musí jít jen o období do ustavujícího zasedání zastupitelstva obce, které časově obvykle s ustavením nových obecních orgánů splývá,
- termín voleb do zastupitelstev obcí je **9. a 10. října 2026** - nově stanoven Ústavou

(Čl. 102 odst. 2 Volební období zastupitelstev je čtyřleté. Volby do zastupitelstev se konají v prvním celém týdnu měsíce října roku, v němž volební období uplyne.)

- dosavadní zastupitelstvo obce zaniká uplynutím prvního dne voleb, tj. uplynutím dne **9. října 2026**





„Pokračování“ dosavadních obecních orgánů



- **Zastupitelstvo obce** - „zaniká“ dnem voleb (mandáty členů ZO zanikají dnem voleb, tedy uplynutím dne 9. října 2026)
- Zákon o obcích počítá s tím, že orgány obce, které jsou voleny zastupitelstvem obce, **i nadále „pokračují“**, tedy **vykonávají své dosavadní pravomoci**, a to **ve složení ke dni voleb** (tj. ke dni 9. října 2026)
- Tzn., že v obci nadále působí **dosavadní starosta** i **dosavadní místostarosta** (a je-li jich více, všichni místostarostové; **§ 107**) a **dosavadní rada obce** (**§ 102a**)
- Cílem je zachovat činnost dosavadních orgánů obce (vyjma zastupitelstva) v nezměněné podobě



Doba působení dosavadních orgánů obce



Dosavadní starosta a místostarosta vykonávají své pravomoci ode dne voleb

- do zvolení nového starosty nebo místostarosty, (zvolením alespoň jednoho z nich „končí“ dosavadní starosta i místostarosta)
- a jde-li o obec, v níž je volena rada obce, až do zvolení nové rady obce

Dosavadní rada obce působí až

- do zvolení nové rady obce
- nebo do zvolení starosty nebo místostarosty v případě, že se rada obce nevolí.

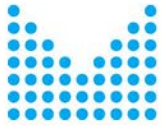
Za zvolení nové rady obce se považuje zvolení alespoň nadpoloviční většiny počtu členů rady obce, který má být volen, jestliže došlo ke zvolení starosty nebo místostarosty.



Pravomoci dosavadních orgánů obce



- Východisko: **dosavadní orgány mají stejné pravomoci jako přede dnem voleb** (zůstává zachováno i např. delegování pravomocí radou na starostu a výkon pravomocí rady starostou v obcích, v nichž není rada volena...)
- V případě, že *dosavadní starosta* nevykonává své pravomoci (např. zemřel či je v pracovní neschopnosti), **vykonává tyto pravomoci místostarosta** (a je-li jich více pak ten, kdo byl dle § 104 odst. 1 před volbami pověřen zastupitelstvem zastupovat starostu)
- V případě, že soud vyhoví návrhu na neplatnost hlasování nebo voleb anebo neodevzdá-li okrsková komise zápis (= nedošlo ke zvolení zastupitelstva), **rozšiřují se pravomoci rady obce o možnost schválit pravidla rozpočtového provizoria a přijímat rozpočtová opatření (§ 102a odst. 2 a 3)**



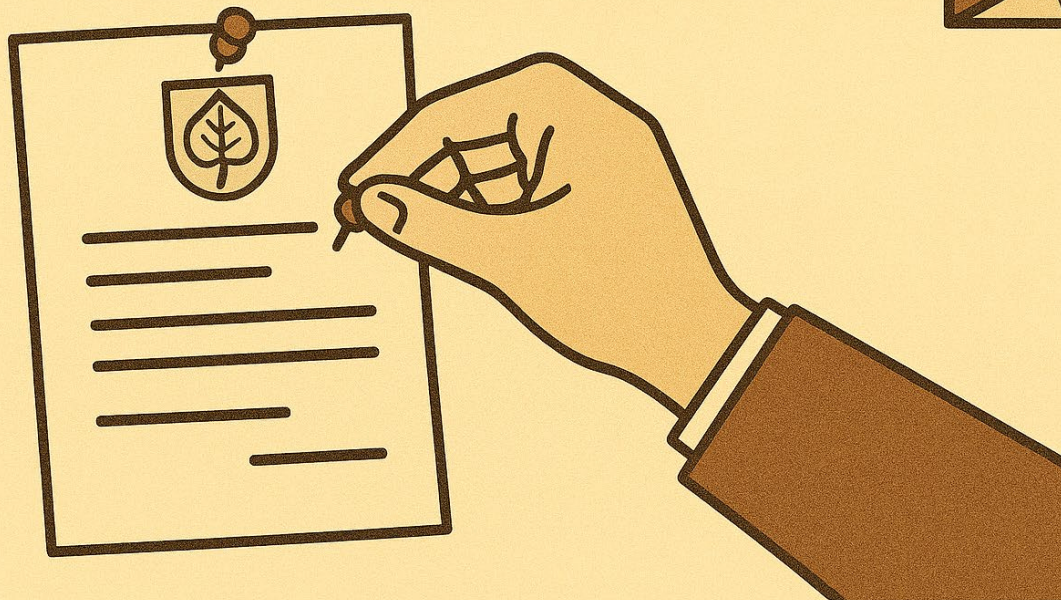
... důležité

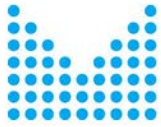


- výkon pravomocí v době volebního mezidobí není zákonem o obcích chápán jako možnost, ale **jako zákonem uložená povinnost**
- **nelze na funkci rezignovat (vzdát se plnění zákonem uložené povinnosti)**



SVOLÁNÍ USTAVUJÍCÍHO ZASEDÁNÍ ZASTUPITELSTVA OBCE





Zákonná úprava

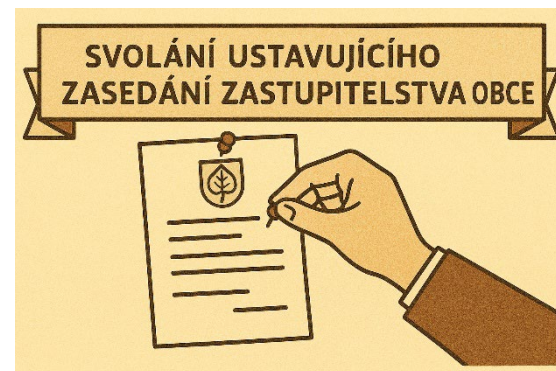


§ 91 odst. 1 zákona o obcích:

Ustavující zasedání nově zvoleného zastupitelstva obce svolává dosavadní starosta po uplynutí lhůty pro podání návrhu soudu na neplatnost voleb nebo neplatnost hlasování tak, aby se konalo do 15 dnů ode dne uplynutí této lhůty, a jestliže byl návrh na neplatnost voleb nebo na neplatnost hlasování podán, do 15 dnů ode dne právní moci rozhodnutí soudu o posledním z podaných návrhů, pokud žádnému z podaných návrhů nebylo vyhověno.



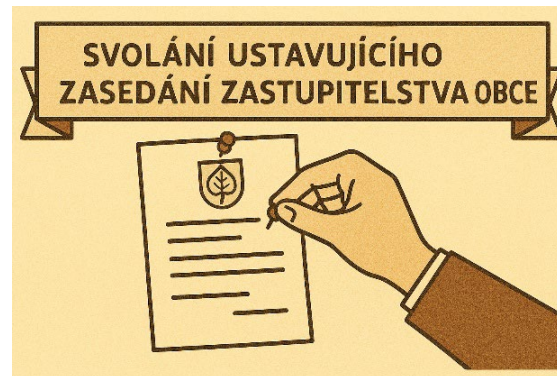
Jak postupovat? (1/3)



- Ustanovení § 91 zákona o obcích váže možnost svolání ustavujícího zasedání na uplynutí lhůty pro podání návrhu na neplatnost voleb nebo hlasování (**důvod:** vyhovění návrhu znamená *nezvolení zastupitelstva*)
- Návrh na neplatnost voleb nebo hlasování se podává **do 10 dnů ode dne vyhlášení výsledků voleb státní volební komisí** (návrh musí být podán u soudu nejpozději v poslední den lhůty do 16:00)
- **1. krok:** Dosavadní starosta musí u příslušného krajského soudu ověřit, zda byl podán návrh na neplatnost voleb nebo hlasování
- **Termíny:** Ode dne vyhlášení výsledků voleb se počká 10 dní (prvním dnem je den následující) a pak je třeba podání návrhu prověřit. Bude-li výsledek vyhlášen **13. 10.**, pak je prvním dnem lhůty pro návrh soudu **14. 10.** a lhůta končí **23. 10. v 16:00.** Až poté je na místě prověřovat...



Jak postupovat? (2/3)



Návrh soudu NEBYL podán:

- Z § 91 plyne, že se zasedání musí konat do **15 dnů** od uplynutí lhůty pro návrh soudu. Ustanovení § 93 odst. 1 však současně ukládá, aby jakékoli zasedání bylo „avizováno“ na úřední desce nejméně **7 dní** předem. Tzn., že ustavující zasedání se může konat nejdříve 8. den po uplynutí lhůty pro podání návrhu soudu.
- Svolat zasedání („zveřejnit pozvánku“) proto lze nejdříve po 16. hodině posledního dne lhůty pro návrh soudu, nejpozději však 7. den po uplynutí této lhůty.
- Příklad: Výsledek voleb byl vyhlášen 13.10., prvním dnem lhůty pro návrh soudu je 14.10., posledním 23. 10. do 16:00. Bude-li v tento den zjištěno, že návrh soudu nebyl podán, lze svolat zasedání zveřejněním pozvánky nejdříve 23. 10. po 16. hodině a nejpozději (aby nedošlo k porušení zákona) 2. 11. 2022. V prvním případě se bude zasedání konat nejdřívější den, tj. 30. 10., ve druhém případě nejpozdější den 9. 11. (15. den po uplynutí lhůty je v sobotu 7. 11., lhůta proto končí až nejbližší následující pracovní den)



Jak postupovat? (3/3)



Návrh soudu BYL podán:

- Zasedání se nesvolává a je třeba vyčkat na rozhodnutí soudu o podaném návrhu (podaných návrzích; soud má 20 dní na rozhodnutí).
- Pokud soud návrhu vyhoví, ke zvolení zastupitelstva nedošlo a konají se opakované volby nebo hlasování. Ustavující zasedání se tudíž nesvolává (a nemůže konat)
- Pokud soud žádnému z návrhů nevyhoví, je nutné svolat zasedání tak, aby se konalo do **15 dnů ode dne právní moci soudního rozhodnutí** (postup identický, nezapomenout na 7 dní pro zveřejnění pozvánky)
- Pozor: usnesení soudu nabývá právní moci zveřejněním na úřední desce, nikoli doručením účastníkům (§ 93 odst. 5 s. ř. s.). Proto byl-li podán návrh, **sledujte <http://infodeska.justice.cz>**, zde jsou publikována soudní rozhodnutí



Důsledky pochybení



Svoláte dříve, než uplynuly lhůty pro podání návrhu na neplatnost voleb nebo hlasování:

- Pokud soud návrhu nevyhoví, pochybení „nemá žádné právní důsledky“
- Pokud soud návrhu vyhoví, pak se zasedání nemůže konat.

Pokud se však již konalo, jsou jeho rozhodnutí nicotná (zastupitelstvo v důsledku soudního rozhodnutí vůbec nebylo zvoleno). Byla-li tato „rozhodnutí“ již vykonána (např. uzavřena smlouva), může vzniknout povinnost nahradit škodu...

Svoláte později a zasedání se bude konat až po 15 dnech

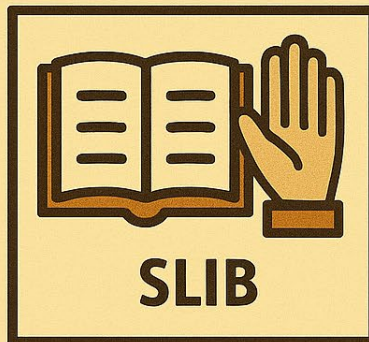
- Toto porušení § 91 nemá žádné právní důsledky (zjistíte-li, že jste „zapomněli“ svolat ustavující zasedání tak, aby se konalo včas, přesto je svolajte)
- V případě nesvolání zákon o obcích předpokládá, že ustavující zasedání svolá Ministerstvo vnitra



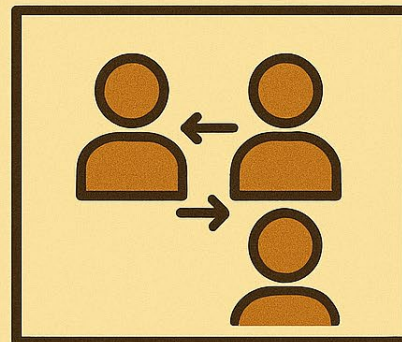
PRŮBĚH USTAVUJÍCÍHO ZASEDÁNÍ ZASTUPITELSTVA OBCE



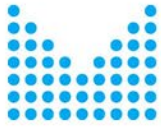
**VOLBA
STAROSTY
A MÍSTOSTAROSTY**



SLIB
**FINANČNÍ
NÁKLADY**



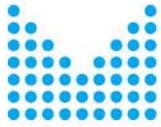
**ZŘÍZENÍ
DALŠÍCH
ORGÁNŮ**



Úvodní poznámky



- Ustavující zasedání **zpravidla řídí dosavadní starosta** (jako jeho svolavatel), případně nejstarší člen (nového) zastupitelstva obce (viz ustanovení § 91 odst. 1 ZO)
- V úvodu je třeba složit **slib zastupitelů** (má se tak stát na začátku zasedání, nicméně zda se tak stane ihned po zahájení nebo až po schválení programu či po určení ověřovatelů není rozhodující), **zákon předpokládá též provedení volby starosty, místostarosty a dalších členů rady obce**
- Mandát zastupitele vzniká zvolením (jeho vznik není podmíněn složením slibu; na ten je vázán jen případný zánik mandátu)



Časté dotazy



- **Tajná volba obecních funkcionářů** – je to možné, záleží na rozhodnutí samotných zastupitelů, jakou formu zvolí (pokud nerozhodnou, volba je veřejná).
- **Povinnost ustavit výbory zastupitelstva** – Minimálně KV a FV by zvoleny a obsazeny být měly, jinak je porušen § 117 odst. 2 ZO. I pokud by se volba nezdařila, mělo by být zřejmé, že se zastupitelstvo o volbu alespoň pokusilo.
- **Přerušení ustavujícího zasedání** – ZO toto neupravuje, je tedy možné zasedání přerušit. Doporučujeme pak informovat o termínu pokračování, buď dle § 93 odst. 1 ZO (při delším přerušení), či alespoň „operativně“ např. rozhlasem (při kratším přerušení např. do druhého dne).
- **Předání obce novému vedení** – Zákonem neupraveno, doporučujeme písemný předávací protokol

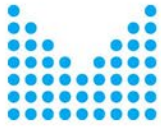


Časté dotazy



Zánik mandátu (vzdání se, odmítnutí slibu...)

- V případě **odmítnutí složení slibu** mandát zaniká tímto okamžikem.
- **Rezignace** musí být buď písemná (obsahující úředně ověřený podpis zastupitele) nebo elektronická (do datové schránky nebo s uznávaným elektronickým podpisem na elektronickou podatelnu obce). Mandát zaniká nejdříve uplynutím dne, kdy byla podána (do konce tohoto dne je zastupitel zastupitelem), nově lze rezignaci vázat na jiný pozdější den.
- **Mandát náhradníka** v obou případech vzniká až dnem následujícím po zániku mandátu předchozího zastupitele
- K **omezení pravomocí zastupitelstva při poklesu zastupitelů pod 5 nebo pod polovinu voleného počtu** dojde, jen nemohou-li na jejich místa nastoupit náhradníci (§ 90). V opačném případě nikoli.
- V podrobnostech, včetně příkladů, které mohou nastat, lze odkázat na metodické doporučení



Metodická doporučení

Metodickou pomoc k **zákonu o volbách do zastupitelstev obcí** (zejména otázky spojené se vznikem a zánikem mandátu, nastupování náhradníků, slučitelnost funkcí, aj.)

poskytuje

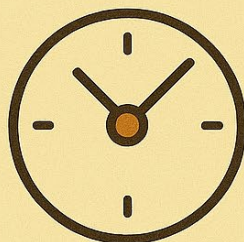
Odbor voleb Ministerstva vnitra

tel: 974 817 361

e-mail: volby@mv.gov.cz



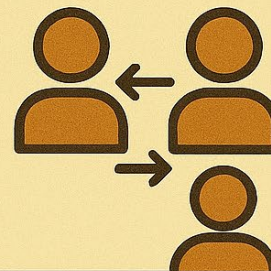
NÁROKY SPOJENÉ SE SPRÁVOU OBCE V DOBĚ VOLEBNÍHO MEZIDOBÍ



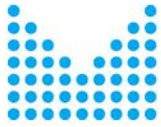
**ČASOVÁ
NÁROČNOST**



**FINANČNÍ
NÁKLADY**



**VZTAHY SE
ZASTUPITELSTVEM**



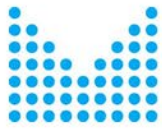
Odměna za měsíc



- **Odměna za měsíc** náleží nadále až do ukončení výkonu funkcí
- Pokud nevykonával funkci celý měsíc – náleží alikvotní část = $\frac{1}{30}$ dosavadní odměny x **počet kalendářních dní**, ve kterých člen zastupitelstva příslušnou funkci v daném měsíci zastával;

*Příklad: Skončí-li dosavadní místostarosta s měsíční odměnou ve výši 20.000 Kč ve funkci k 10.11.2026, bude jeho odměna za měsíc listopad ve výši **6.667 Kč** (výpočet: $20.000/30*10=6666.66$)*

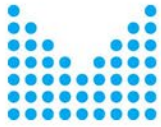
- Pokud byl dotyčný zvolen i do nového zastupitelstva, potom mu za den **v případě překryvu více funkcí v jeden den** (volební mezidobí X funkce v novém zastupitelstvu) náleží pouze ta z odměn, která je vyšší.



Okamžik ukončení odměňování členů zastupitelstva



- ***Dosavadní starosta a místostarosta*** - do zvolení nového starosty nebo místostarosty
- ***Dosavadní rada a členové komisi rady nevykonávající přenesenou působnost*** - do zvolení nové rady
- ***„Řadoví členové zastupitelstva“ a členové výborů zastupitelstva*** – ukončením činnosti ZO – tj. 9.10.2026
- ***Členové zvláštních orgánů obce nebo komisi rady vykonávající přenesenou působnost*** – až do jejich odvolání z těchto funkcí



Odchodné (zánik mandátu v důsledku voleb)

Týká se funkcí:

- Jakákoli uvolněná funkce
- Neuvolněný starosta
- Neuvolněný místostarosta

Nutno splnit podmínky:

- Ke dni ukončení mandátu mu náležela odměna
- „Trestní bezúhonnost“ (nutnost předložit čestné prohlášení)
- Opětovné nezvolení do funkce – nesmí být opětovně zvolen do funkce za níž by náleželo odchodné (do jakékoli uvolněné funkce, do funkce neuvolněného starosty nebo místostarosty s odměnou), nejde-li o druhé či následné obsazení funkce





Odchodné výše



- Max. výše **4-násobek odměny za měsíc** (jedna odměna vždy + jedna za každý další „odsloužený“ celý rok, ale maxamálně za 3 roky)
- Počítají se celé „odsloužené“ roky

Příklad:

Pokud byl ve funkci:

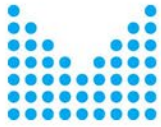
- 2 roky = 3-násobek měsíční odměny (1+2)
- 3 roky = 4-násobek měsíční odměny (1+3)
- 4 roky = 4-násobek měsíční odměny (1+3)



Dovolená + další nároky



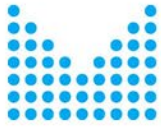
- Ve volebním mezidobí lze čerpat dovolenou i další schválené „benefity“ (např. příspěvek na stravování)
- Alikvotní nárok na dovolenou (1/12 za každý započatý měsíc)
 - od ledna do října 2026 činí celkem **29,17** dne dovolené
 - od ledna do listopadu 2026 činí celkem **32,08** dne dovolené
- V případě **nedočerpání nároku na dovolenou se automaticky proplácí pouze zbývající nárok z roku 2026**
 - případný nárok z roku 2025 bez náhrady propadá
 - zaměstnavateli se již nově nic nepřevádí
 - automatické proplacení – nikdo o tom nerozhoduje



Odměňování v novém volebním období



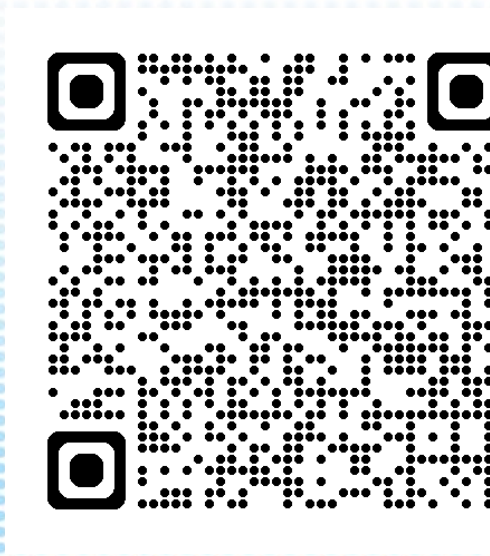
- **Uvolnění** = zákonný nárok (odměna přímo ze zákona ode dne zvolení do uvolněné funkce)
- **Neuvolnění** = o výši rozhoduje ve „vyhrazené“ kompetenci zastupitelstvo
 - neuvolněný starosta – minimální odměna vždy
 - ZO určuje okamžik zahájení odměňování **pozor: stávající usnesení k odměnám pozbývají účinnosti s koncem funkčního období ZO !!!**
 - stanovení odměny částkou v celých korunách
 - možný souhrn odměn za vybrané funkce
 - zjištění počtu obyvatel – zařazení do velikostní kategorie
 - pozor – od 1. 1. 2026 – novela - nově krácení odměn v případě souběhu funkcí (kraj/poslanec/senátor)



Metodická doporučení

K odměňování členů zastupitelstev ÚSC jsou zveřejněna metodická doporučení (jak výklad, tak i praktické příklady a výpočty)

ZDE



10. [Novela zákona o obcích krajích a HMP](#)
11. **ODMĚŇOVÁNÍ ČLENŮ ZASTUPITELSTEV ÚSC**
12. [Centrální registr výročních zpráv v oblasti poskytování informací](#)
13. [Ostatní dokumenty \(změny území obce, číslování budov apod.\)](#)



Odměňování členů zastupitelstev ÚSC

- [Metodické doporučení k novele zákonů o ÚSC v oblasti odměňování členů zastupitelstev \(krácení výše odměn při současném výkonu funkcí na více ÚSC\) s účinností od 1. 1. 2026](#) (pdf, 371 kB)
- [Metodické doporučení č. 5.6 - Odměňování členů zastupitelstev obcí](#) (pdf, 666 kB)
 - [Doplňující informace \(tabulky, výpočty aj.\) pro rok 2026](#)
 - [Sdělení Ministerstva vnitra o vyhlášení výše základny pro výpočet odměn členů zastupitelstev ÚSC pro rok 2026](#)
 - [Doplněk Metodického doporučení č. 5.6 pro rok 2026 - účinnost od 1. 1. 2026 do 31. 12. 2026](#) (pdf, 528 kB)
 - [Doplňující informace \(tabulky, výpočty aj.\) pro rok 2025](#)
 - [Sdělení Ministerstva vnitra č. 295/2024 Sb., o vyhlášení výše základny pro výpočet odměn členů zastupitelstev ÚSC pro rok 2025](#) (pdf, 189 kB)
 - [Doplněk k Metodickému doporučení 5.6 pro rok 2025 - účinnost od 1.1.2025 do 31.12.2025](#) (pdf, 458 kB)
 - [Doplňující informace \(tabulky, výpočty aj.\) pro rok 2024](#)
 - [Doplněk k metodickému doporučení č. 5.6 - účinnost od 1.7.2024 do 31.12.2024](#) (pdf, 484 kB)
 - [Sdělení MV pro o vyhlášení výše základny pro výpočet odměn členů zastupitelstev - účinnost od 1.1.2024 do 31.12.2024](#) (pdf, 62 kB)
 - [Informace pro obce, MČ a MO ve vel. kat. 601-1000 a 1001-3000, které mají radu - změna koeficientů pro odměňování od 1.7.2024](#) (pdf, 155 kB)
 - [Stanovisko k aplikovatelnosti dosavadních usnesení zastupitelstev ke stanovení odměn členů zastupitelstev od 1.1.2024](#) (pdf, 245 kB)
 - [Nejčastější dotazy a odpovědi \(např. způsob stanovení odměny, minimální výše odměny neuvolněného starosty...\)](#) (pdf, 181 kB)



Děkujeme za pozornost

Kontakt:

Tel: 974 816 411

E-mail: odbordk@mv.gov.cz

Web: www.mv.gov.cz/odk

